

**ДОКЛАД
ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ
СЕВЕРО-УРАЛЬСКОГО УПРАВЛЕНИЯ РОСТЕХНАДЗОРА
за 3 месяца 2023 года**

Общие положения

Цель доклада – информирование подконтрольных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований, о рекомендациях в отношении мер, которые должны приниматься для недопущения таких нарушений, а также о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, и внесённых изменениях в действующие акты.

Настоящий доклад по правоприменительной практике Северо-Уральского управления Ростехнадзора (далее также - Управление) за 3 месяца 2023 года подготовлен в соответствии с требованиями статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Закон 248-ФЗ), приоритетной программой «Реформа контрольной и надзорной деятельности», во исполнение положений приказа Ростехнадзора от 26.12.2017 № 577 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» в рамках подготовки к проведению публичных обсуждений с подконтрольными лицами.

Северо-Уральское управление Ростехнадзора является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в установленной сфере деятельности на территории Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа по следующим направлениям федерального государственного контроля (надзора):

- Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности;
- Федеральный государственный горный надзор;
- Федеральный государственный энергетический надзор;
- Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений;
- федеральный государственный строительный надзор (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии) и федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства (далее - федеральный государственный надзор за СРО).

В соответствии с данными ведомственной отчётности

- количество подконтрольных Управлению организаций (на конец периода) составляло:

Группа надзора	3 мес. 2023 года
Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности	5103
Федеральный государственный энергетический надзор ¹	6436
Надзор за гидротехническими сооружениями	49
Строительный надзор	122

- количество подконтрольных Управлению объектов (на конец периода) составляло:

Вид объектов	3 мес. 2023 года
Опасные производственные объекты ²	11510
Протяжённость магистральных трубопроводов, км	50273,10
Протяжённость наружных газопроводов (сетей газораспределения и газопотребления), км	42182,300
Протяжённость подземных газопроводов (сетей газораспределения и газопотребления), км	29305,250
Поставлено на учёт поднадзорных подъёмных сооружений	20619
Поставлено на учёт ОРПД	56168
Объекты капитального строительства и реконструкции ³	2258
Объекты электроэнергетики	25229
Гидротехнические сооружения	123

Большинство поднадзорных организаций обеспечивают соблюдение соответствующих обязательных требований, в то же время в ходе контрольно-надзорных мероприятий выявляются правонарушения, влекущие за собой угрозу причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, а также угрозы чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

¹ Изменены критерии отнесения потребителей электро- и теплоэнергии к поднадзорным организациям в рамках федерального государственного энергетического надзора.

² Здесь и далее также - ОПО

³ Объекты капитального строительства и реконструкции, в отношении которых заключение о соответствии объекта установленным требованиям на конец периода не выдано.

1. Доклад по правоприменительной практике ("как делать нельзя")

1.1. О проведённых в отношении подконтрольных лиц проверках и иных мероприятиях по контролю

За 3 мес. 2023 года инспекторским составом Управления проведено 1930 контрольно-надзорных мероприятия (см. Таблицу 1), что на 1071 (на 35,7 %) меньше, чем за аналогичный период 2022 года (далее также – АППГ), из них:

плановых проверок – 74, что на 36 (32,7 %) меньше чем за АППГ; проверок, проведённых в рамках государственного строительного надзора – 192; контрольных (надзорных) действий в соответствии с утверждённым графиком, проведённых в рамках режима постоянного государственного надзора - 127; внеплановых проверок, проведённых в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии (в части лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности) – 87;

иных контрольных мероприятий – 1856, что на 1035 (на 35,8 %) меньше, чем за АППГ, в том числе мероприятий по контролю в рамках режима постоянного государственного надзора – 127, допуск в эксплуатацию энергоустановок – 460.

За 3 месяца 2023 года работа по планированию и проведению плановых проверок осуществлялась с учетом Закон 248-ФЗ. В результате в отчетном периоде контрольно-надзорные мероприятия были проведены в отношении 82 объектов контроля (плановые проверки – строки утвержденного плана). В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года» 1 проверка исключена из плана плановых проверок.

Плановые проверки проводятся в строгом соответствии с годовым планом, в том числе в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности и в области безопасности гидротехнических сооружений по каждому объекту.

Количество контрольно-надзорных мероприятий, проведённых Управлением
за 3 месяца 2023 года по видам надзорной деятельности

Таблица 1

Группа надзора	3 месяца 2022 года			3 месяца 2023 года			Прирост 2023 к 2022
	Всего	Плано вые	Иные	Всего	Плано вые	Иные	
Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности опасных производственных объектов	507	88	419	80	71	9	-97,9%
Федеральный государственный энергетический надзор	2112	22	2090	1657	3	1654	-20,9%
Государственный надзор в сфере безопасности гидротехнических сооружений	7	0	7	1	0	1	-85,7%
Федеральный государственный строительный надзор"	338	0	338	192	0	192	-43,2%
Государственный надзор ТР	37	0	37	0	0	0	-100,0%
Всего по управлению	3001	110	2891	1930	74	1856	-35,8%

**1.2.О типовых и массовых нарушениях обязательных требований
с возможными мероприятиями по их устранению**

В ходе контрольных мероприятий в отчётном периоде выявлено 3018 нарушений соблюдения обязательных требований законодательства и невыполнения предписаний органов государственного контроля (надзора), что на 1050 (на 25,8 %) меньше, чем за АППГ. В отношении плановых проверок – 1023, что на 803 (на 44 %) меньше чем за АППГ.

Общее количество выявленных в ходе контрольных мероприятий правонарушений
за 3 месяца 2023 года по видам надзорной деятельности

Таблица 2

Группа надзора \ Вид контроля	3 месяца 2022 года			3 месяца 2023 года			Прирост 2023 к 2022
	Всего	Плановые	Иные	Всего	Плановые	Иные	
Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности опасных производственных объектов	1053	532	521	869	408	461	-11,5%

Вид контроля Группа надзора	3 месяца 2022 года			3 месяца 2023 года			Прирост 2023 к 2022
	Всего	Плановые	Иные	Всего	Плановые	Иные	
Федеральный государственный энергетический надзор	2708	1294	1414	1637	615	1022	-27,7%
Государственный надзор в сфере безопасности гидротехнических сооружений	18	0	18	279	0	279	1450,0%
Федеральный государственный строительный надзор"	289	0	289	233	0	233	-19,4%
Государственный надзор ТР	0	0	0	0	0	0	
Всего по управлению	4068	1826	2242	3018	1023	1995	-11,0%

1.2.1. О нарушениях, приведших к аварийности и производственному травматизму

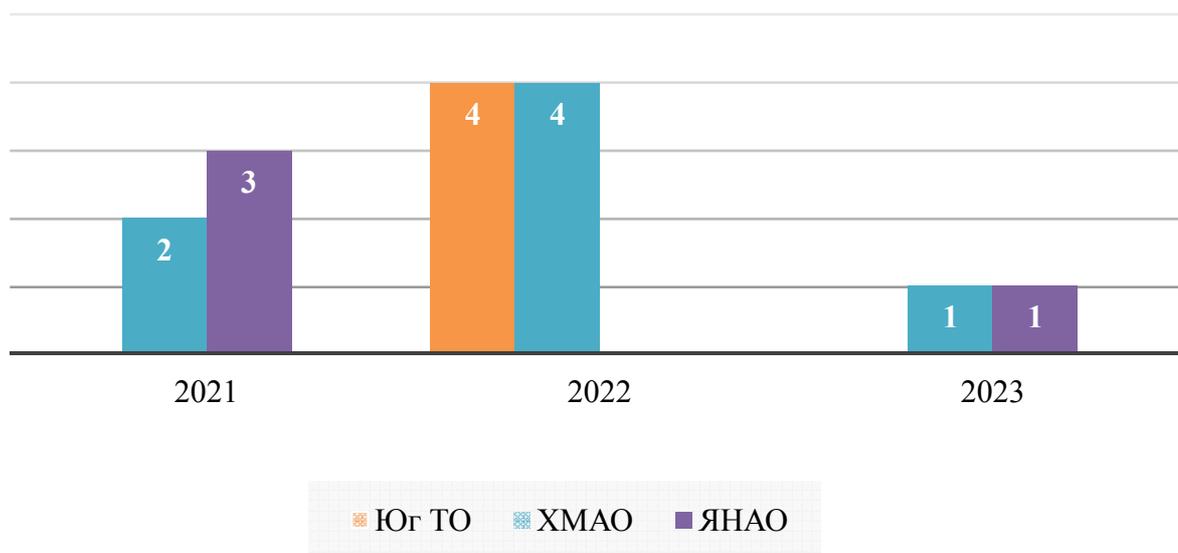
Основной целью проверок, отнесённых к компетенции Ростехнадзора, является обеспечение безопасности при эксплуатации поднадзорных объектов и, как следствие, защита жизни и здоровья работников таких объектов.

Важным показателем осуществления надзорной деятельности является уровень аварийности и смертельного производственного травматизма в поднадзорных организациях.

Аварийность

За три месяца 2023 года на объектах и производствах, поднадзорных управлению, зарегистрировано 2 аварии, за аналогичный период 2022 года – 8 аварий.

Рис.1 Динамика аварийности (количество аварий)



**Динамика аварийности по отраслям промышленности
и подконтрольным объектам**

Таблица 1

Отрасль промышленности, подконтрольные объекты	Число аварий		
	3 мес. 2022 года	3 мес. 2023 год	+/-
Объекты нефтехимии	3		-3
Объекты нефтегазодобычи	3	1	-2
Объекты магистрального трубопроводного транспорта			
Взрывные работы			
Подъемные сооружения	2		-2
Объекты газораспределения и газопотребления		1	+1
Котлонадзор			
Объекты энергетики			
Объекты ГТС			
Строительный надзор			
<i>Итого</i>	8	2	-4

Рост аварийности произошел на объектах газораспределения и газопотребления: за 3 месяца 2023 года зарегистрирована 1 авария, за аналогичный период 2022 года аварий не зарегистрировано. Спад аварийности произошел на объектах нефтехимии и объектах подъемных сооружений: за 3 месяца 2022 года зарегистрировано 3 и 2 аварии соответственно, в то время как за аналогичный период 2023 года аварий не зарегистрировано. Также спад аварийности произошел на объектах нефтегазодобычи: за 3 месяца 2022 года зарегистрировано 3 аварии, за аналогичный период 2023 года зарегистрирована 1 авария.

Аварии произошли:

10.01.2023 ООО «Организация 1» (ЯНАО, НД)

16.01.2023 ООО «Организация 2» (ХМАО-Югра, ГС)

10.01.2023 ООО «Организация 1» (ЯНАО, НД)

11.01.2023 на скважине куста газовых скважин (КГС), Х-ое ГКМ ООО «Работы по освоению» проводило работы по освоению газовой скважины. Во время работы по спуску секций КПО на ТЛТ-168 мм, после спуска 8 шт. ТЛТ, работы из-за неблагоприятных метеоусловий были приостановлены. Работники бригады освоения загерметизировали трубное пространство, но не загерметизировали затрубное пространство, так как в нем находились трубопроводы управления внутрискважинным оборудованием. В 01:35 часов произошел перелив раствора по затрубному пространству с последующим выходом флюида и его возгоранием. После возникновения происшествия загерметизировать скважину не получилось, так как в превенторе были установлены трубные плашки 114 мм.

Идет расследование.

16.01.2023 ООО «Организация 2» (ХМАО-Югра, ГС)

Предположительно в результате отказа технологического оборудования насосного афегатз произошла утечка СУГ с последующим возгоранием, разрушение основного оборудования (сосуд работающий под давлением) отсутствует. Травмированных и пострадавших лиц нет.

Технические причины аварии:

Наличие скрытого дефекта спровоцировало разрушение патрубка электронасосного агрегата ФД40/25 в условиях вибронегруженности при эксплуатации.

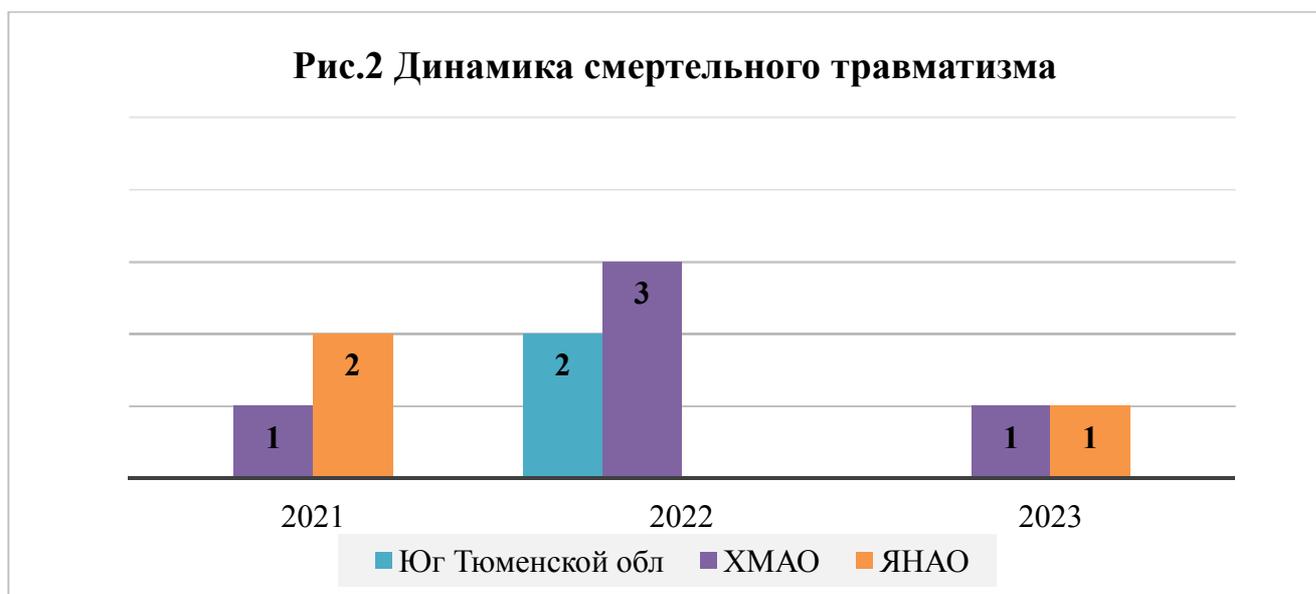
Организационные причины. Не проведено до пуска в работу после окончания технического освидетельствования сосуда ППЦЗ-12-885 зав.№ 1173 испытание на герметичность воздухом или инертным газом давлением, равным рабочему давлению.

Материальный ущерб: 196,250 тыс.руб.

Производственный травматизм

За 3 месяца 2023 года на объектах и производствах, поднадзорных управлению зарегистрировано 2 несчастных случая, в то время как за аналогичный период 2022 года зарегистрировано 5 несчастных случаев.

Также зарегистрировано 3 тяжелых несчастных случая, расследуемых в Северо-Уральском управлении (на территории юга Тюменской области – 1 происшествие (1 – ПС), ХМАО-Югра – 1 происшествие (1 - ПС), ЯНАО – 1 происшествие (1 – НД).



Динамика смертельного травматизма по отраслям и видам надзора

Таблица 2

Отрасли промышленности, подконтрольные объекты	Число смертельно травмированных, чел.		
	3 мес. 2022 г	3 мес. 2023 г	+/-
Объекты нефтегазодобычи	2	2	
Взрывные работы			
Объекты магистрального трубопроводного транспорта			
Подъемные сооружения	2		-2
Объекты энергетики	1		-1
<i>Итого</i>	5	2	-3

За отчетный период 2022 года на объектах нефтегазодобычи произошло 2 групповых несчастных случая, в аналогичный период 2023 года произошли: 1 несчастный случай со смертельным исходом и 1 групповой несчастный случай.

Спад аварийности произошел на объектах энергетики (за отчетный период 2022 года произошел 1 смертельный несчастный случай) и на подъемных сооружениях (за 3 месяца 2022 года произошли 1 несчастный случай со смертельным исходом и 1 групповой несчастный случай) - за 3 месяца 2023 года несчастных случаев зарегистрировано не было.

Несчастные случаи произошли:

21.02.2023 ООО «Организация 1» (ЯНАО, НД)

27.03.2023 ООО «Организация 2» (ХМАО-Югра, НД)

21.02.2023 ООО «Организация 1» (ЯНАО, НД)

В 16:20 местного времени (14.20 московского времени) при производстве огневых работ по ремонту сварных швов трубного пучка установки регенерации метанола произошел хлопок в результате чего пострадала ремонтная бригада, пострадало 3 человека из них 2 со смертельным исходом, 1 человек в тяжелом состоянии.

Идет расследование.

27.03.2023 ООО «Организация 2» (ХМАО-Югра, НД)

27.03.2023 года в 07-35 ч на кустовой площадке на территории лицензионного участка ООО «Нефть» в бригаде подземного ремонта скважин ООО «Организация 2» при спуске УЭЦН на НКТ 60мм произошел срыв муфты с нерабочей части НКТ60мм, вследствие удара НКТ по ролику, в результате чего получили обрыв и падение кабельного (подвесного) ролика с мачты подъемного агрегата. В результате падения ролика, получил травму помощник бурильщика капитального ремонта скважин 5-го разряда (в момент происшествия находился в защитной каске). В 07-40 ч была вызвана скорая помощь. В 08-30 ч пострадавший был отправлен на реанимобиле в окружную больницу, где в 10-45 ч скончался на операционном столе.

Идет расследование.

Тяжелые несчастные случаи:

14.01.2023 ООО «Организация 3» (ХМАО, ПС)

14.02.2023 ОАО «Организация 4» (Тюменская область, ПС)

14.03.2023 ООО «Организация 5» (ЯНАО, НД)

14.01.2023 ООО «Организация 3» (ХМАО, ПС)

14.01.2023г. около 17:25 на территории КП месторождения при проведении работ по зацепке пачки труб (10 -12 шт) СБТ 89 для перемещения со стеллажей на трал произошло раскатывание труб из пачки на стеллаж. В результате раскатывания произошел слом противораскатной стойки и падение части труб на землю где находился стропальщик 4 разряда ООО «Организация 3». Стropальщик получил сеченую травму головы. В 18-00 прибыл фельдшер и оказал доврачебную помощь.

Основные причины:

1. Неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в несоблюдение мер безопасности при проведении погрузочно-разгрузочных работ на опасном производственном объекте, приведшее к нарушению технологического процесса ведения погрузочно-разгрузочных работ пачки бурильных труб СБТ-89 с применением ПС. Нахождение стропальщика в опасной зоне 1 метр от края труб, между автомобильным краном и стеллажом с трубами, под стрелой автокрана.

Сопутствующие причины:

2. Неправильная зацепка (строповка) груза - строповка пачки бурильных труб СБТ-89 при проведении погрузочно-разгрузочных работ, за текстильный строп. (проведена строповка пачки бурильных труб СБТ-89 за 1 текстильный строп, согласно схемы строповки необходимо использовать двухветвевой строп 2СК (на удав). Не информирование ответственного за безопасное производство работ о возникшей аварийной ситуации. (попытка самостоятельно собрать рассыпавшиеся, после неправильной строповки трубы СБТ-89).

3. Неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля за безопасной эксплуатацией ПС на ОПО ООО «Организация 3».

14.02.2023 ОАО «Организация 4» (Тюменская область, ПС)

14 февраля 2023 г. на перегоне В – О – А выполнялась работа по наряду «со снятием напряжения и заземлением», с изолирующей рабочей площадки, с выдачей предупреждения на поезда. Работа выполнялась по монтажу вставки в контактный провод 1 пути, в пролете опор 119-121 по устранению замечаний ВИКС. В 20:03 по окончанию работ производителем работ (ответственным руководителем работ) старшим электромехаником дана команда электромонтеру

контактной сети спуститься на рабочую площадку АДМ-1797. Параллельно старший электромеханик дает команду по радиосвязи машинисту АДМ-1797 на опускание изолирующей рабочей площадки АДМ. Электромонтер контактной сети ЭЧК-306 начал спуск между изолирующей рабочей площадкой АДМ и переходной площадкой, где вследствие опускания площадки АДМ был зажат. Бригадой района контактной сети оказана первая помощь. В 21:06 пострадавший поступил в государственное бюджетное учреждение здравоохранения Тюменской области, Областная клиническая больница №2. На момент госпитализации находился в сознании.

Основные:

1. Неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в необеспечении контроля со стороны руководителей и специалистов подразделения за ходом выполнения работы, соблюдением трудовой дисциплины, код 2.08.1

2. Нарушение технологического процесса, выразившееся в неисполнении требований проекта производства работ и (или) требований руководства (инструкции) по монтажу и (или) эксплуатации изготовителя машин, механизмов, оборудования, код 2.05.3

Сопутствующие:

3. Несовершенство технологического процесса, выразившееся в недостатках в изложении требований безопасности в технологической документации, код 2.02.2

4. Неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в нарушении допуска к работам с повышенной опасностью, код 2.08.2

14.03.2023 ООО «Организация 5» (ЯНАО, НД)

14.03.2023 в 16:54 (мест) на территории месторождения произошло возгорание нефтепродуктов. В результате пожара пострадал машинист-экскаватора, получив термические ожоги верхней части туловища. Госпитализирован в ЦГБ г. Ноябрьска, отделение хирургической реанимации. Степень тяжести травмы: Тяжелая.

Идёт расследование.

Динамика аварийности и травматизма с 2010 года по 30 декабря 2022 года



1.2.2. Типовые и массовые нарушения обязательных требований

Наиболее типовые и массовые нарушения обязательных требований законодательства, выявленные Управлением в отчетном периоде в ходе контрольных мероприятий, приведены в таблице 3.

Типовые и массовые нарушения обязательных требований за 3 месяца 2023 года по видам надзорной деятельности

Таблица 3

N п/п	Описание нарушения	Нормативный правовой акт, устанавливающий требования	Ответственность	Степень риска	Основные причины нарушений
1	2	3	4	5	6
Федеральный государственный энергетический надзор, федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений					
Типовые нарушения в отношении генерирующих объектов и объектов электросетевого хозяйства					
1.	Не проведено техническое освидетельствование технологических систем и электрооборудования с истекшим сроком эксплуатации (включая экспертизу промышленной безопасности)	Правила технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации, утвержденные приказом Минэнерго России от 19.06.2003 N 229, зарегистрированном в Минюсте России 20.06.2003 рег. N 4799. п. 2.6.2 - 2.6.4 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 N 115	Статья 9.11 КоАП РФ Нарушение правил пользования топливом и энергией, правил устройства, эксплуатации топливо- и энергопотребляющих установок, тепловых сетей, объектов хранения, содержания, реализации и транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки	Высокий (максимально возможный)	
2.	Строительные конструкции основных производственных зданий и сооружений, не подвергаются техническому освидетельствованию и комплексному обследованию	Правила технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации, утвержденные приказом Минэнерго России от 19.06.2003 N 229, зарегистрированном в Минюсте России 20.06.2003 рег. N 4799. Раздел 3.3 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 N 115	Статья 9.11 КоАП РФ Нарушение правил пользования топливом и энергией, правил устройства, эксплуатации топливо- и энергопотребляющих установок, тепловых сетей, объектов хранения, содержания, реализации и транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки	Высокий (максимально возможный)	
3.	Не проведены противоаварийные тренировки по ликвидации возможных аварийных ситуаций, характерных для работы в осенне-зимний период	Правила работы с персоналом в организациях электроэнергетики Российской Федерации, утверждены приказом Министерства топлива и энергетики Российской Федерации от 19.02.2000 N 49 (зарегистрирован Минюстом России 16.03.2000, рег. N 2150)	Статья 9.11 КоАП РФ Нарушение правил пользования топливом и энергией, правил устройства, эксплуатации топливо- и энергопотребляющих установок, тепловых сетей, объектов хранения, содержания, реализации и	Высокий (максимально возможный)	

			транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки		
4.	Не проводятся плановые ремонты и испытания оборудования в установленные техническими нормами сроки (ремонты выполняются по факту выхода из строя оборудования)	Правила технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации, утвержденные приказом Минэнерго России от 19.06.2003 N 229, зарегистрированном в Минюсте России 20.06.2003 рег. N 4799	Статья 9.11 КоАП РФ Нарушение правил пользования топливом и энергией, правил устройства, эксплуатации топливо- и энергопотребляющих установок, тепловых сетей, объектов хранения, содержания, реализации и транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки	Высокий (максимально возможный)	
5.	Не завершены запланированные капитальные ремонты основного и вспомогательного оборудования тепловых электростанций, котельных и тепловых сетей.	Раздел 1.6 Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации, утвержденных приказом Минэнерго России от 19.06.2003 N 229 п. 2.2.1, 2.2.5, 2.7.1 - 2.7.3, 2.7.8, 2.7.10, 3.1.3, 4.2.20, 4.2.41, 4.3.17, 6.2.42 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 N 115	Статья 9.11 КоАП РФ Нарушение правил пользования топливом и энергией, правил устройства, эксплуатации топливо- и энергопотребляющих установок, тепловых сетей, объектов хранения, содержания, реализации и транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки	Высокий (максимально возможный)	
6.	Не проведено техническое диагностирование котлов с истекшим сроком службы.	п. 13.2 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 N 115	ст. 9.11 КоАП РФ	Методика влияния нарушения НПА на вид охраняемых законом ценностей, масштаб распространения потенциальных негативных последствий, степень трудности (возможности) преодоления возникших негативных последствий и величину (объем) вреда или совокупный ущерб отсутствует.	
7.	Не проведены режимно-наладочные испытания котлов.	п. 2.5.4, 2.5.5, 5.3.7 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 N 115	ст. 9.11 КоАП РФ	Методика влияния нарушения НПА на вид охраняемых законом ценностей, масштаб распространения потенциальных негативных последствий, степень трудности (возможности)	

				преодоления возникших негативных последствий и величину (объем) вреда или совокупный ущерб отсутствует.	
8.	Не выполняются графики проверки релейной защиты и автоматики и профилактического контроля устройств РЗА	Правила технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации, утвержденные приказом Минэнерго России от 19.06.2003 N 229, зарегистрированном в Минюсте России 20.06.2003 рег. N 4799	Статья 9.11 КоАП РФ Нарушение правил пользования топливом и энергией, правил устройства, эксплуатации топливо- и энергопотребляющих установок, тепловых сетей, объектов хранения, содержания, реализации и транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки	Высокий (максимально возможный)	
9.	Годовые графики обслуживания оборудования не охватывают весь необходимый объем работ, предусмотренный эксплуатационными инструкциями, инструкциями заводов изготовителей и многолетними планами	Правила технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации, утвержденные приказом Минэнерго России от 19.06.2003 N 229, зарегистрированном в Минюсте России 20.06.2003 рег. N 4799	Статья 9.11 КоАП РФ Нарушение правил пользования топливом и энергией, правил устройства, эксплуатации топливо- и энергопотребляющих установок, тепловых сетей, объектов хранения, содержания, реализации и транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки	Высокий (максимально возможный)	
10.	Отсутствует оборудование химводоподготовки котельных и тепловых сетей.	Раздел 12 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 N 115	ст. 9.11 КоАП РФ	Методика влияния нарушения НПА на вид охраняемых законом ценностей, масштаб распространения потенциальных негативных последствий, степень трудности (возможности) преодоления возникших негативных последствий и величину (объем) вреда или совокупный ущерб отсутствует.	
11.	Не соблюдение водно-химического режима котельных и тепловых сетей.	Раздел 12 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 N 115	ст. 9.11 КоАП РФ	Методика влияния нарушения НПА на вид охраняемых законом ценностей, масштаб распространения	

				потенциальных негативных последствий, степень трудности (возможности) преодоления возникших негативных последствий и величину (объем) вреда или совокупный ущерб отсутствует.	
12.	Не проведены испытания тепловых сетей на максимальную температуру теплоносителя, на определение тепловых и гидравлических потерь.	п. 6.2.32, 11.1 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 N 115	ст. 9.11 КоАП РФ	Методика влияния нарушения НПА на вид охраняемых законом ценностей, масштаб распространения потенциальных негативных последствий, степень трудности (возможности) преодоления возникших негативных последствий и величину (объем) вреда или совокупный ущерб отсутствует.	
13.	Не проведено испытаний тепловых сетей на прочность и плотность.	п. 6.2.13, 6.2.63 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 N 115	ст. 9.11 КоАП РФ	Методика влияния нарушения НПА на вид охраняемых законом ценностей, масштаб распространения потенциальных негативных последствий, степень трудности (возможности) преодоления возникших негативных последствий и величину (объем) вреда или совокупный ущерб отсутствует.	
14.	Не аттестован персонал, обслуживающий тепловые энергоустановки тепловых электростанций, котельных и тепловых сетей.	Раздел 4 Правил работы с персоналом в организациях электроэнергетики Российской Федерации, утвержденных приказом Минэнерго России от 19.02.2000 N 49 подраздел "Проверка знаний" раздела 2.3 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 N 115	ст. 9.11 КоАП РФ	Методика влияния нарушения НПА на вид охраняемых законом ценностей, масштаб распространения потенциальных негативных последствий, степень трудности (возможности)	

				преодоления возникших негативных последствий и величину (объем) вреда или совокупный ущерб отсутствует.	
15.	Не соблюдаются графики расчистки просек	Постановление Правительства РФ от 24.02.2009 N 160 (ред. от 17.05.2016) "О порядке установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон" (вместе с "Правилами установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон")	Статья 9.8 КоАП РФ Нарушение правил охраны электрических сетей напряжением свыше 1000 вольт	Высокий (максимально возможный)	
16.	Не проводится периодическое техническое освидетельствование технологических систем, оборудования, зданий и сооружений	ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 N 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений", п. 1.5.2, 2.2.1 Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации (далее - ПТЭЭСиС), утвержденных приказом Минэнерго России от 19.06.2003 N 229, зарегистрирован Минюстом России 20.06.2003, рег. N 4799	ст. 9.2 КоАП РФ	Средняя	
17.	Не проводится комплексное обследование производственных зданий и сооружений, находящихся в эксплуатации более 25 лет, независимо от состояния с оценкой прочности, устойчивости и эксплуатационной надежности с привлечением специализированных организаций	ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 N 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений", п. 2.2.1 ПТЭЭСиС	ст. 9.2 КоАП РФ	Средняя	
18.	Контрольно-измерительная аппаратура и приборы (далее - КИАиП) морально устарели, большое количество КИАиП отработало нормативный срок. Слабо внедряются на ГТС автоматизированные системы постоянного мониторинга за показаниями пьезометров и фильтрационными расходами	ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 N 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений", п. 3.1.28 ПТЭЭСиС	ст. 9.2 КоАП РФ	Высокая	
19.	Коррозия металлических конструкций механического оборудования ГТС, разрушение антикоррозийной защиты (далее - АКЗ), отсутствие эффективного контроля за эффективностью АКЗ	ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 N 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений", п. 2.2.11 ПТЭЭСиС	ст. 9.2 КоАП РФ	Средняя	

20.	Не аттестованы руководители и специалисты организаций по требованиям безопасности в области аттестации Д1, Д2, Д3, организующие и эксплуатирующие ГТС	ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 N 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений", приказ Ростехнадзора от 29.01.2007 N 37 "О порядке подготовки и аттестации работников организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (с изменениями от 30.06.2015)", п. 3.4.2.7 ПБ 03-438-02	ст. 9.2 КоАП РФ	Средняя	
21.	Не актуализируются должностные инструкции в части должностных обязанностей по организации эксплуатации и обслуживания гидротехнических сооружений	п. 1.7.8 ПТЭЭСиС, п. 2.22 ПБ 03-438-02	ст. 9.2 КоАП РФ	Средняя	
22.	Пьезометры, марки, реперы плотин гидротехнических сооружений находятся в неработоспособном состоянии	ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 N 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений", п. 1.7.8 ПТЭЭСиС	ст. 9.2 КоАП РФ	Средняя	
23.	На пьезометрах, реперах плотин гидротехнических сооружений отсутствуют комплектующие элементы. Отсутствует нумерация согласно проекта	ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 N 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений", п. 3.1.34 ПТЭЭСиС	ст. 9.2 КоАП РФ	Средняя	
24.	Неудовлетворительное состояние дренажных систем, не производится оценка фильтрационных расходов. Отсутствует система организованного сбора и отвода фильтрационных вод в дренажную систему	ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 N 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений", п. 2.1.1, 3.1.7 ПТЭЭСиС	ст. 9.2 КоАП РФ	Средняя	
25.	На плитах крепления верхового откоса в зоне переменного уровня имеются участки с разрушением защитного слоя бетонной поверхности с оголением рабочей арматуры, нарушена целостность межплиточных швов	ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 N 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений", п. 3.1.1 ПТЭЭСиС	ст. 9.2 КоАП РФ	Высокая	
26.	Допускается несанкционированный въезд на плотины ГТС	ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 N 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений", п. 2.1.1, 3.1.1 ПТЭЭСиС	ст. 9.2 КоАП РФ	Высокая	
27.	Величина финансового обеспечения гражданской ответственности за вред, причиненный в результате аварии ГТС не индексируется ежегодно по уровню инфляции	ст. 17 Федерального закона от 21.07.1997 N 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений"	ст. 9.2 КоАП РФ	Средняя	
28.	Правила эксплуатации гидротехнических	ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 N 117-ФЗ "О	ст. 9.2 КоАП РФ	Высокая	

	сооружений отсутствуют или не переработаны с учетом требований, утвержденных приказом Ростехнадзора от 02.10.2015 N 395, а также не корректируются после проведения модернизации и реконструкции ГТС, изменения состава КИА	безопасности гидротехнических сооружений"			
29.	Класс опасности гидротехнических сооружений не соответствует классу, определенному постановлением Правительства Российской Федерации от 02.11.2013 N 986 "О классификации гидротехнических сооружений"	п. 4 критериев классификации ГТС, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 02.11.2013 N 986 "О классификации гидротехнических сооружений"	ст. 9.2 КоАП РФ	Высокая	
30.	Отсутствуют графики периодичности осмотра оборудования, зданий и сооружений, установленные техническим руководителем	ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 N 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений", п. 3.1.38 ПТЭЭСиС	ст. 9.2 КоАП РФ	Средняя	
31.	Не обеспечена водонепроницаемость затворов, правильная посадка их на порог и плотное прилегание к опорному контуру	ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 N 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений", п. 3.1.40 ПТЭЭСиС	ст. 9.2 КоАП РФ	Высокая	
32.	Не соблюдается периодичность осмотра подводных частей сооружений (водобоя, рисбермы) и туннелей	ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 N 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений", п. 3.1.36 ПТЭЭСиС	ст. 9.2 КоАП РФ	Высокая	
33.	Не проводится техническое освидетельствование электрооборудования с истекшим сроком службы с целью оценки состояния, установления сроков дальнейшей работы и условий эксплуатации.	п. 1.6.7 ПТЭЭП	ст. 9.11 КоАП		
34.	Нарушаются требования, касающиеся заземления частей электроустановок потребителей	п. 2.7.6 ПТЭЭП	ст. 9.11 КоАП		
35.	Не уплотнены проходы кабельных линий через стены, перекрытия. Места выхода кабелей из кабельных каналов не уплотнены огнеупорным материалом.	п. 2.2.3, п. 2.2.11 ПТЭЭП	ст. 9.11 КоАП		
36.	В трансформаторных подстанциях, помещениях насосных станций силовые кабельные линии не уложены в кабельные конструкции.	п. 1.7.2 ПТЭЭП, п. 2.3.123 ПУЭ	ст. 9.11 КоАП		
37.	Расстояния между силовыми одиночными кабелями, проложенными на кабельных конструкциях, не соответствуют установленным требованиям.	п. 1.7.2 ПТЭЭП, п. 2.3.123 ПУЭ	ст. 9.11 КоАП		

Федеральный государственный строительный надзор (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии) и федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства

Типовые нарушения на объектах федерального государственного строительного надзора

1.	Несоблюдение требований проектной документации, технических регламентов, сводов правил, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований технических регламентов, применение строительных материалов (изделий) не отвечающих установленным требованиям при выполнении работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства			Высокая	
2.	Строительство, реконструкция объектов капитального строительства без разрешения на строительство в случае, если для осуществления строительства, реконструкции объектов капитального строительства предусмотрено получение разрешений на строительство			Высокая	
3.	Нарушение сроков направления в уполномоченные на осуществление государственного строительного надзора органы исполнительной власти извещения о начале строительства, реконструкции объектов капитального строительства или неуведомление уполномоченных на осуществление государственного строительного надзора органы исполнительной власти о сроках завершения работ, которые подлежат проверке			Средняя	
4.	Продолжение работ до составления актов об устранении выявленных уполномоченными на осуществление государственного строительного надзора недостатков при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства			Высокая	
5.	Эксплуатация объекта капитального строительства без разрешения на ввод его в эксплуатацию			Высокая	

6.	Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства лицом, не являющимся членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если для выполнения таких работ членство в такой саморегулируемой организации является обязательным			Высокая	
7.	Входной контроль проектной документации объекта капитального строительства, проведение строительного контроля в процессе строительства, реконструкции объектов капитального строительства, приемка законченных видов и отдельных этапов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства проводится должностными лицами сведения, о которых не включены в национальный реестр специалистов в области строительства			Средняя	
8.	Нарушения требований к составу и порядку ведения исполнительной документации (журналов производства работ; актов освидетельствования скрытых работ, ответственных конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения; исполнительных геодезических схем, актов испытания и опробования технических устройств, систем инженерно-технического обеспечения; результатов экспертиз, обследований, лабораторных и иных испытаний выполненных работ, проведенных в процессе строительного контроля; документов, подтверждающих проведение контроля за качеством применяемых строительных материалов (изделий).			Средняя	
9.	Несоблюдение требований энергетической эффективности при строительстве, реконструкции, зданий, строений, сооружений, требований их оснащённости приборами учета используемых энергетических ресурсов			Низкая	

10.	Отсутствуют или не могут быть применены документы, подтверждающие соблюдение требований технических регламентов, строительных материалов (изделий), в отношении которой предусмотрена обязательная сертификация			Средняя	
11.	Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства			Средняя	
12.	Несоблюдение экологических требований при строительстве, реконструкции зданий, строений, сооружений и иных объектов капитального строительства			Средняя	
13.	Нарушение требований пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям и сооружениям, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения при строительстве, реконструкции зданий, строений, сооружений и иных объектов капитального строительства			Высокая	
Типовые нарушения в части деятельности саморегулируемых организаций					
14.	Несоблюдение саморегулируемой организацией требований законодательства Российской Федерации при разработке внутренних документов			Низкая	
15.	Несоблюдение саморегулируемой организацией требований к членству			Средняя	
16.	Несоблюдение саморегулируемой организацией требований по формированию компенсационных фондов саморегулируемой организации в установленном размере и размещению на специальных банковских счетах в уполномоченных Правительством Российской Федерации кредитных организациях в			Высокая	

	установленном порядке				
17.	Несоблюдение саморегулируемой организацией установленных требований по осуществлению контроля: 1) за соблюдением членами саморегулируемой организации требований законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности, о техническом регулировании; 2) за исполнением членами саморегулируемой организации обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорам строительного подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров			Средняя	
18.	Нарушение саморегулируемой организацией установленных требований по ведению дел членов саморегулируемой организации			Низкая	
19.	Несоблюдение саморегулируемой организацией требований информационной открытости: - ведение реестра членов с нарушениями; - не размещение или несвоевременное размещение решений, принятых общим собранием членов саморегулируемой организации и постоянно действующим коллегиальным органом управления саморегулируемой организации, внутренних документов, сведений о компенсационных фондах и т.д.			Низкая	
20.	Непредставление сведений в целях ведения государственного реестра саморегулируемых организаций в орган надзора за саморегулируемыми организациями			Низкая	
Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности					
Типовые нарушения на объектах горнорудная и нерудная промышленность, объектах подземного строительства					
1.	Положение о производственном контроле, Положение о системе управления промышленной безопасностью и Положение о порядке	п. 1 ст. 9 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 21.07.1997 N 116-ФЗ			

	расследования причин инцидентов содержат отступления от требований законодательства (не составляется ежегодный график осуществления третьего уровня текущего контроля, не издаются распоряжения по результатам текущего контроля проверки требований промышленной безопасности)	п. п. 3.1, 5, 12 б, г постановления Правительства N 263 от 10.03.1999			
2.	Не функционирует единая система производственного контроля: отсутствует приказ о назначении службы производственного контроля, не закреплена ответственность руководителей и структурных подразделений за организацию и осуществление производственного контроля	п. 1 ст. 9 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 21.07.1997 N 116-ФЗ п. п. 3.1, 5, 12 б, г постановления Правительства N 263 от 10.03.1999			
3.	В эксплуатирующей организации отсутствует реестр нормативно-правовых и законодательных актов в области промышленной безопасности	п. 1 ст. 9 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 21.07.1997 N 116-ФЗ п. п. 3.1, 5, 12 б, г Постановления Правительства N 263 от 10.03.1999			
4.	Отдельные технические устройства, эксплуатирующие на опасном производственном объекте, не указываются в сведениях, характеризующих объект	ст. 7 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 21.07.1997 N 116-ФЗ			
5.	Не соответствуют требованиям нормативного правового акта разделы Плана мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий	часть 1, ст. 10 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 21.07.1997 N 116-ФЗ			
6.	Производственный персонал не обучен порядку действий при аварии	часть 1, ст. 10 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 21.07.1997 N 116-ФЗ			
7.	Не пересматриваются в соответствии с требованиями Федеральных норм и правил Инструкции технологических процессов	п. 17 Приказ Ростехнадзора от 20.11.2017 N 485 "Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ" (Зарегистрировано в Минюсте России 11.12.2017 N 49189)			
8.	Отсутствует разработанный и утвержденный Порядок организации работ повышенной опасности; на основные технологические	п. 25 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых			

	производственные процессы не разработаны технологические регламенты	полезных ископаемых", утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11.12.2013 N 599, зарегистрированным в Минюсте РФ 02.07.2014, рег. N 32935			
9.	Отсутствует распорядительный документ руководителя структурного подразделения о назначении ответственных лиц в соответствии с "Положением о порядке выдачи и утверждении нарядов на выполнение работ"	п. п. 3, 18 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Инструкция по ведению огневых работ в горных выработках, надшахтных зданиях шахт и углеобогачительных фабриках", утв. приказом Ростехнадзора от 14.10.2014 N 463.			
10.	Горнотранспортные машины и оборудование эксплуатируются с истекшим сроком годности (не проводится своевременное экспертное обследование)	ч. 2 ст. 7 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"; п. 57 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых", утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11.12.2013 N 599			
11.	Не соответствует требованиям законодательства система управления промышленной безопасностью, не разрабатываются планы мероприятий по снижению риска аварий на опасных производственных объектах, не создана вспомогательная горноспасательная команда	ст. 9. п. 1 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 21.07.1997 N 116-ФЗ, п. 11а Постановления Правительства N 536 от 26.06.2013			
12.	Производство взрывных работ и хранение ВМ осуществляется с отступлением от установленных требований, наряд-путевки на производство взрывных работ оформляются с нарушением установленного порядка	Ст. 9 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 21.07.1997 N 116-ФЗ; п. 31 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности при взрывных работах", утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16.12.2013 N 605, зарегистрированным в Минюсте РФ 01.04.2014 рег. N 31796			
13.	Производство маркшейдерских работ	п. 28, 172 Инструкции по производству			

	осуществляются с нарушением установленных требований	маркшейдерских работ (РД 07-603-03)			
Типовые нарушения на объектах котлонадзора и подъемных сооружениях					
14.	Эксплуатация оборудования за пределами расчетного срока службы, установленного изготовителем, без проведения экспертизы промышленной безопасности	Статья 7 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 21.07.1997 N 116-ФЗ, пункт 411 Федеральных норм и правил "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 N 116 (зарегистрирован в Минюсте России 19.05.2014 рег. N 32326)	Статья 9.1 КоАП РФ	Высокая	
15.	Эксплуатация опасных производственных объектов (ОПО) без получения (переоформления) соответствующей лицензии	Статья 7 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 21.07.1997, статья 12 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" от 04.05.2011	Статья 9.1 КоАП РФ	Средняя	
16.	Не выполнение требований статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ по ведению учета и анализа причин инцидентов при эксплуатации опасного производственного объекта (далее - ОПО) с принятием мер по недопущению их в дальнейшем	Статья 9 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 21.07.1997	Статья 9.1 КоАП РФ	Средняя	
17.	Не предоставление информации о технических устройствах, эксплуатируемых на ОПО в составе сведений, характеризующих объект при его регистрации в государственном реестре ОПО и в процессе эксплуатации	Постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.1998 N 1371	Статья 9.1 КоАП РФ	Средняя	
18.	Ввод в эксплуатацию оборудования с нарушением требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, а также оборудования не соответствующего требованиям технических регламентов и статье 7 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"	пункты 204 - 212 Федеральных норм и правил "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25.03.2014 N 116	Статья 9.1 КоАП РФ	Высокая	
19.	Допуск к работе неквалифицированного	пункт 218 Федеральных норм и правил "Правила	Статья 9.1 КоАП РФ	Высокая	

	персонала, не прошедшего обучение и стажировку, назначение ответственных лиц, не прошедших аттестацию	промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25.03.2014 N 116			
20.	Эксплуатация технических устройств с отсутствием автоматики безопасности, предохранительных устройств и технологических защит на ОПО	пункт 218 Федеральных норм и правил "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25.03.2014 N 116	Статья 9.1 КоАП РФ	Высокая	
21.	Отсутствие у эксплуатирующей организации документов, подтверждающих наличие опасного производственного объекта на праве собственности, праве хозяйственного ведения, оперативного управления либо других законных основаниях (договор аренды и т.д.)	статья 8 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" от 04.05.2011	Статья 9.1 КоАП РФ	Низкая	
22.	Выполнение ремонтных работ на технических устройствах с применением не прошедших подтверждение соответствия комплектующих, не соответствующих установленным паспортным характеристикам технического устройства	пункты 92 - 98 Федеральных норм и правил "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25.03.2014 N 116	Статья 9.1 КоАП РФ	Высокая	
23.	Необоснованное снижение рабочего давления сосудов (СУГ) в целях уменьшения класса опасности	Постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.1998 N 1371, пункты 365 - 367 Федеральных норм и правил "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25.03.2014 N 116	Статья 9.1 КоАП РФ	Средняя	
24.	Работа технических устройств с выявленными в	пункт 218 Федеральных норм и правил "Правила	Статья 9.1 КоАП РФ	Высокая	

	процессе эксплуатации дефектами (трещинами, деформациями, недопустимым износом (утонением) толщин стенок элементов оборудования, в том числе по причине коррозионного износа и др.) и не принятие своевременных мер по их устранению	промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25.03.2014 N 116			
25.	Нарушение сроков (периодичности) проведения технических освидетельствований, диагностирования оборудования	пункты 365 - 367 Федеральных норм и правил "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25.03.2014 N 116	Статья 9.1 КоАП РФ	Высокая	
26.	Не осуществление при эксплуатации ОПО, в состав которых входят подъемные сооружения и объекты котлонадзора, производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности	Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.1999 N 263		Средняя	
27.	Нарушение требований законодательства об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте	Статья 15 Федерального закона N 116-ФЗ		Средняя	
28.	Несоблюдение обязательных требований безопасности, установленных техническим регламентом, руководством по эксплуатации изготовителя при эксплуатации лифтов, платформ подъемных: - отсутствие подтверждения проведения оценки соответствия (периодического технического освидетельствования); - эксплуатация лифтов, отработавших назначенный срок службы без проведения обследования с целью определения условий возможного продления использования лифта; - отсутствие связи при помощи которой пассажир может вызвать помощь извне; - отсутствие средств по обеспечению электробезопасности пользователей, персонала			Высокая	

Типовые нарушения на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья

29.	Отсутствие технологических регламентов, проектной документации (документации)	ч. 1 ст. 9 Федерального закона N 116-ФЗ; п. п. 6, 8, 9 федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья", утвержденных приказом Ростехнадзора от 21.11.2013 N 560 (далее - ФНиП N 560).	ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ	средняя	Утрата такой документации или не разработка
30.	Отсутствует либо разработан с нарушениями технический паспорт взрывобезопасности на опасных производственных объектах	ч. 1 ст. 9 Федерального закона N 116-ФЗ; п. п. 5, 9, 39 ФНиП N 560	ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ	средняя	Неэффективный производственный контроль
31.	Транспортное и технологическое оборудование не укомплектованы в полном объеме средствами взрывопредупреждения и взрывозащиты, приборами контроля, или ведение технологического процесса осуществляется с отключенными (неисправными) указанными средствами контроля и защиты	ч. 1 ст. 9 Федерального закона N 116-ФЗ; п. п. 17, 31, 32, 37, 43, 46 51, 56, 711, 724, 730 ФНиП N 560	ч. 1, ч. 3 ст. 9.1 КоАП РФ	Высокая	Неэффективный производственный контроль, несоответствие проектной документации (документации) требованиям промышленной безопасности
32.	Отсутствие графиков уборки пыли, несоответствие графиков уборки пыли фактическому состоянию пылевых режимов производственных помещений, недостаточный контроль за выполнением указанных графиков в установленные сроки	ч. 1 ст. 9 Федерального закона N 116-ФЗ; п. 141 ФНиП N 560	ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ	Высокая	Неэффективный производственный контроль
33.	Нарушения технологии производства работ, в том числе работ в силосах и бункерах, огневых и монтажных работ	ч. 1 ст. 9 Федерального закона N 116-ФЗ; п. п. 611, 616, 618, 619, 622, 623, 624, 628, 629, 630, 632, 636, 637, 639, 643, 699, 704 ФНиП N 560	ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ	Высокая	Неэффективный производственный контроль
34.	Отсутствие или недостаточное количество магнитных заграждений на приемах сырья с автомобильного, водного и железнодорожного транспорта	ч. 1 ст. 9 Федерального закона N 116-ФЗ от 21.07.1997 "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"; п. 58 ФНиП N 560	ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ	Высокая	Неэффективный производственный контроль,

					несоответстви е проектной документации (документаци и) требованиям промышленно й безопасности
35.	Конструкция, вид исполнения, степень защиты оболочки, способ установки, класс изоляции применяемых машин, аппаратов и приборов (ручных и переносных), кабелей, проводов и прочих элементов электроустановок не соответствуют номинальному напряжению сети, классу взрыво- и пожароопасных зон, характеристикам окружающей среды, а также техническим регламентам и нормативно-техническим документам по устройству электроустановок	ч. 1 ст. 9 Федерального закона N 116-ФЗ от 21.07.1997 "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"; п. 558 ФНиП N 560	ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ	Высокая	Неэффективн ый производствен ный контроль
36.	Недостаточная обеспеченность зданий и сооружений объектов легкосбрасываемыми конструкциями	ч. 1 ст. 9 Федерального закона N 116-ФЗ от 21.07.1997 "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"; п. п. 78, 79, 81, 104 ФНиП N 560	ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ	средняя	Несоответстви е проектной документации (документаци и) требованиям промышленно й безопасности
37.	Нарушение сроков проведения очередных проверок знаний в области промышленной безопасности у специалистов (работников), осуществляющих эксплуатацию объектов	ч. 1, ч. 2 ст. 9 Федерального закона N 116-ФЗ от 21.07.1997 "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"; п. п. 19, 33, 761 ФНиП N 560; п. п. 4, 13 Положения об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного приказом Ростехнадзора от 29.01.2007 N 37; п. 26 Положения об организации обучения и проверки знаний рабочих организаций, поднадзорных Федеральной службе по	ч. 1, ч. 3 ст. 9.1 КоАП РФ	высокая	Неэффективн ый производствен ный контроль

		экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного приказом Ростехнадзора от 29.01.2007 N 37			
38.	Несвоевременный осмотр состояния систем взрывозащиты (взрыворазрядителей) норий и другого потенциально опасного оборудования	ч. 1 ст. 9 Федерального закона N 116-ФЗ от 21.07.1997 "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"; п. 847 ФНиП N 560	ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ	высокая	Неэффективный производственный контроль
39.	Несоблюдение установленных сроков проведения экспертиз зданий и сооружений объектов, технических устройств, применяемых на объектах	ст. 7 Федерального закона N 116-ФЗ от 21.07.1997 "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"; п. п. 6, 7 федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила проведения экспертизы промышленной безопасности", утв. приказом Ростехнадзора от 14.11.2013 N 538	ч. 1, ч. 3 ст. 9.1 КоАП РФ	высокая	Неэффективный производственный контроль, а в отдельных случаях - отсутствие финансовых средств
40.	Низкий уровень организации и осуществления производственного контроля на опасных производственных объектах	ст. 11 Федерального закона N 116-ФЗ от 21.07.1997 "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"; п. п. 4, 5, 7 Правил организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.1999 N 263	ч. 1, ч. 3 ст. 9.1 КоАП РФ	средний	Руководство предприятия не удивляет должного внимания или по причинам малочисленности организации, текучесть кадров
41.	Недостатки в учете и анализе инцидентов на опасных производственных объектах	ч. 1 ст. 9 Федерального закона N 116-ФЗ от 21.07.1997 "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"; п. п. 32, 35 Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного приказом Ростехнадзора от 19.08.2011 N 480	ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ	высокий	Неэффективный производственный контроль
Типовые нарушения организаций химического комплекса					
42.	Эксплуатация химически опасных	Федеральный закон от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О	ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ	Высокая	

	производственных объектов (далее - ХОПО) без разработанного комплекса компенсационных мер по дальнейшей безопасной эксплуатации таких объектов в целях приведения их в соответствие с требованиями федеральных норм и правил, и других нормативных правовых актов в области промышленной безопасности	промышленной безопасности опасных производственных объектов" (далее - Федеральный закон N 116-ФЗ); Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности Правила безопасности химически опасных производственных объектов" (далее - ФНиП N 559)			
43.	Нарушение установленных требований к регистрации и идентификации ХОПО	Федеральный закон N 116-ФЗ; Административный регламент по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов	ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ	Средняя	
44.	Низкий уровень организации и осуществления производственного контроля в организациях, эксплуатирующих ХОПО	Федеральный закон N 116-ФЗ; Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте	ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ	Высокая	
45.	Неисправность (отсутствие) приборов и систем контроля, управления, сигнализации, оповещения и противоаварийной защиты, технологических процессов на ХОПО	Федеральный закон N 116-ФЗ; ФНиП N 559; Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств" (далее - ФНиП N 96);	ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ	Высокая	
46.	Отсутствие автоматизации технологических операций и механизации работ в случаях, установленных требованиями нормативных правовых актов	Федеральный закон N 116-ФЗ; ФНиП N 559; ФНиП N 96	ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ	Высокая	
47.	Отклонения от требований технологических регламентов, проектной документации, документации на техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию ХОПО	Федеральный закон N 116-ФЗ; ФНиП N 559; ФНиП N 96 Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Требования к технологическим регламентам химико-технологических производств"	ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ	Высокая	
48.	Проведение работ по техническому перевооружению, консервации (расконсервации)	Федеральный закон N 116-ФЗ	ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ	Высокая	

	и ликвидации ХОПО без разработки соответствующей документации				
49.	Эксплуатация технических устройств, применяемых на ХОПО, зданий и сооружений, предназначенных для осуществления технологических процессов, хранения сырья или продукции, на ХОПО без продления назначенного срока службы для их безопасной эксплуатации	Федеральный закон N 116-ФЗ; Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила проведения экспертизы промышленной безопасности"	ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ	Высокая	
50.	Наличие случаев, произошедших на ХОПО, которые не учтены и не расследованы как инциденты	Федеральный закон N 116-ФЗ	ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ	Высокая	
51.	Нарушение сроков проведения освидетельствований, технического диагностирования зданий и сооружений, технических устройств эксплуатируемых и применяемых на ХОПО	Федеральный закон N 116-ФЗ	ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ	Высокая	
52.	Нарушение сроков проведения очередных проверок знаний в области промышленной безопасности руководящего состава, инженерно-технического персонала и работников, осуществляющих деятельность на ХОПО	Федеральный закон N 116-ФЗ; Положения об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору	ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ	Средняя	
53.	Нарушение технологической и трудовой дисциплины, включая проведение работ без оформления наряд-допусков	Федеральный закон N 116-ФЗ	ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ	Высокая	
54.	Несоблюдение установленных требований по обеспечению антикоррозионной защиты технологического оборудования и трубопроводов, применяемых на ХОПО	Федеральный закон N 116-ФЗ; ФНиП N 559	ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ	Высокая	
55.	Наличие случаев эксплуатации технологических трубопроводов кислот и щелочей при отсутствии защитных кожухов на фланцевых соединениях	Федеральный закон N 116-ФЗ; ФНиП N 559	ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ	Высокая	
56.	Наличие случаев отсутствия контроля за состоянием заземляющих устройств	Федеральный закон N 116-ФЗ; ФНиП N 559	ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ	Высокая	
57.	Нарушение норм и правил в области промышленной безопасности при эксплуатации	Федеральный закон N 116-ФЗ; ФНиП N 559;	ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ	Высокая	

	на ХОПО технологического оборудования (в том числе динамических и технологических трубопроводов), средств контроля, управления и противоаварийной и автоматики, при ведении взрывоопасных и химически опасных технологических процессов, при обеспечении электробезопасности	ФНиП N 96			
Типовые нарушения организаций оборонно-промышленного комплекса					
58.	Эксплуатация зданий, сооружений и технических устройств, осуществляется с истекшим установленным сроком эксплуатации и (или) с нарушением нормативных требований	ст. 7 Федерального закона N 116-ФЗ от 21.07.1997 "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"; п. п. 6, 7 федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила проведения экспертизы промышленной безопасности", утвержденных приказом Ростехнадзора от 14.11.2013 N 538	ч. 2 ст. 9.1 КоАП РФ	Высокая	Неэффективный производственный контроль, а в отдельных случаях - отсутствие финансовых средств
59.	Нарушения требований безопасности при эксплуатации электрооборудования, установленного во взрывоопасных зонах	ст. 7 Федерального закона N 116-ФЗ от 21.07.1997 "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"; Технический регламент Таможенного союза "О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах" ТР ТС 012/2011	ч. 2 ст. 9.1 КоАП РФ	Высокая	Неэффективный производственный контроль
60.	Необеспечение готовности предприятий к действиям по локализации и ликвидации аварий	ст. 9, 10 Федерального закона N 116-ФЗ от 21.07.1997 "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"	ч. 2 ст. 9.1 КоАП РФ	Высокая	Неэффективный производственный контроль
61.	Отдельные руководители и специалисты, эксплуатирующие объекты, не прошли аттестацию в области промышленной безопасности, недостаточная профессиональная подготовка обслуживающего сооружения и технические устройства персонала	ч. 1, ч. 2 ст. 9 Федерального закона N 116-ФЗ от 21.07.1997; п. п. 3, 4 Положения об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного приказом Ростехнадзора от 29.01.2007 N 37; п. 3, 4 Положения об организации обучения и проверки знаний рабочих организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного приказом Ростехнадзора от 29.01.2007 N 37	ч. 2 ст. 9.1 КоАП РФ	Высокая	Неэффективный производственный контроль

Типовые нарушения на объектах магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа

58.	Отсутствие правоустанавливающих документов на объекты недвижимости и земельные участки, на которых размещаются эксплуатируемые опасные производственные объекты			Не представляется возможным (отсутствие единых подходов к классификации нарушений по степени риска)	
59.	Несвоевременное проведение технического диагностирования газопроводов, испытаний и освидетельствований сооружений и технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, нарушение сроков проведения экспертиз промышленной безопасности зданий, сооружений и технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте			Не представляется возможным (отсутствие единых подходов к классификации нарушений по степени риска)	
60.	Нарушения в организации и осуществлении производственного контроля; а также нарушения в организации и функционировании системы управления промышленной безопасностью			Не представляется возможным (отсутствие единых подходов к классификации нарушений по степени риска)	
61.	Не осуществляется учет и расследование инцидентов			Не представляется возможным (отсутствие единых подходов к классификации нарушений по степени риска)	
62.	Не обеспечено наличие и функционирование необходимых приборов и систем контроля за производственными процессами на опасном производственном объекте			Не представляется возможным (отсутствие единых подходов к классификации нарушений по степени риска)	
63.	Нарушения порядка проведения аттестации в области промышленной безопасности руководящего состава и инженерно-технического персонала			Не представляется возможным (отсутствие единых подходов к классификации нарушений по степени риска)	
64.	Несоблюдение сроков проведения регламентных работ по техническому обслуживанию оборудования			Не представляется возможным (отсутствие единых подходов к	

				классификации нарушений по степени риска)	
65.	Несоблюдение требований Правил охраны магистральных трубопроводов, Правил охраны газораспределительных сетей сторонними организациями (несанкционированное ведение земляных работ и несанкционированные застройки в охранных зонах)			Не представляется возможным (отсутствие единых подходов к классификации нарушений по степени риска)	
66.	Несоблюдение требований по ведению технической документации			Не представляется возможным (отсутствие единых подходов к классификации нарушений по степени риска)	
67.	Отсутствие охранной сигнализации по периметру ограждения газораспределительных станций, что снижает антитеррористическую защищенность объекта			Не представляется возможным (отсутствие единых подходов к классификации нарушений по степени риска)	
68.	Нарушения в части организации и осуществления производственного контроля			Не представляется возможным (отсутствие единых подходов к классификации нарушений по степени риска)	
Типовые нарушения на объектах газораспределения и газопотребления					
69.	Эксплуатация зданий, сооружений и технических устройств, применяемых на объектах, за пределами назначенных показателей эксплуатации этих зданий, сооружений и технических устройств (назначенного срока службы или назначенного ресурса) без проведения экспертизы промышленной безопасности			Не представляется возможным (отсутствие единых подходов к классификации нарушений по степени риска)	
70.	Неудовлетворительная организация производственного контроля за своевременным и качественным проведением комплекса мероприятий, включая систему технического обслуживания и ремонта, обеспечивающих содержание опасных производственных объектов			Не представляется возможным (отсутствие единых подходов к классификации нарушений по степени риска)	

	сетей газораспределения и газопотребления в исправном и безопасном состоянии				
71.	Нарушение требований при организации и проведении газоопасных работ			Не представляется возможным (отсутствие единых подходов к классификации нарушений по степени риска)	
72.	Нарушение сроков выполнения выданных предписаний			Не представляется возможным (отсутствие единых подходов к классификации нарушений по степени риска)	
73.	Нарушения в части организации и осуществления производственного контроля			Не представляется возможным (отсутствие единых подходов к классификации нарушений по степени риска)	
Типовые нарушения на объектах нефтегазодобывающей промышленности					
74.	Отсутствие документов, подтверждающих право собственности на недвижимость, входящую в состав опасных производственных объектов предприятий			Не представляется возможным (отсутствие единых подходов к классификации нарушений по степени риска)	
75.	Отсутствие аттестации в области промышленной безопасности руководителей и специалистов, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности			Не представляется возможным (отсутствие единых подходов к классификации нарушений по степени риска)	
76.	Отсутствие договора на обслуживание с аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями			Не представляется возможным (отсутствие единых подходов к классификации нарушений по степени риска)	
77.	Проведение реконструкции опасных производственных объектов с нарушениями законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности			Не представляется возможным (отсутствие единых подходов к классификации нарушений)	

				по степени риска)	
78.	Не проведение демонтажа и/или ликвидации промышленных трубопроводов, выведенных из эксплуатации			Не представляется возможным (отсутствие единых подходов к классификации нарушений по степени риска)	
79.	Отсутствие учета инцидентов, несвоевременная передача оперативных сообщений об авариях			Не представляется возможным (отсутствие единых подходов к классификации нарушений по степени риска)	
80.	Разработка технологических регламентов опасных производственных объектов без учета проектной документации, а также перечня параметров, определяющих опасность процессов и подлежащих дистанционному контролю			Не представляется возможным (отсутствие единых подходов к классификации нарушений по степени риска)	
81.	Отсутствие разрешения на строительство и реконструкцию опасного производственного объекта "Фонд скважин"			Не представляется возможным (отсутствие единых подходов к классификации нарушений по степени риска)	
82.	Отсутствие документации на ликвидацию скважин опасного производственного объекта "Фонд скважин"			Не представляется возможным (отсутствие единых подходов к классификации нарушений по степени риска)	
83.	Нарушения в части организации и осуществления производственного контроля			Не представляется возможным (отсутствие единых подходов к классификации нарушений по степени риска)	
Типовые нарушения на объектах нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектах нефтепродуктообеспечения					
84.	Отсутствие систем управления технологическими процессами и противоаварийной автоматической защиты; неудовлетворительная организация и проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту технологического			Не представляется возможным (отсутствие единых подходов к классификации нарушений по степени риска)	

	оборудования, зданий и сооружений, в том числе работ повышенной опасности				
85.	Несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, а также их эксплуатация при отклонении регламентированных параметров при ведении технологических процессов			Не представляется возможным (отсутствие единых подходов к классификации нарушений по степени риска)	
86.	Отсутствие аттестации в области промышленной безопасности руководителей и специалистов; неудовлетворительное ведение и оформление эксплуатационной документации (после проведения ремонтов и испытаний оборудования)			Не представляется возможным (отсутствие единых подходов к классификации нарушений по степени риска)	
87.	Неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах			Не представляется возможным (отсутствие единых подходов к классификации нарушений по степени риска)	
Типовые нарушения в части надзора в угольной промышленности					
88.	Отсутствие расчетного количества воздуха или его большой переизбыток (более 10 - 15%)	п. 1 ст. 3 Федеральный закон N 116-ФЗ	Статья 9.1 КоАП РФ	Средняя	
89.	Нарушение схемы проветривания участка	п. 1 ст. 3 Федеральный закон N 116-ФЗ	Статья 9.1 КоАП РФ	Высокая	
90.	Нарушения проекта дегазации	п. 1 ст. 3 Федеральный закон N 116-ФЗ	Статья 9.1 КоАП РФ	Высокая	
91.	Нарушение систем аэрогазового контроля в рамках МФСБ	п. 1 ст. 3 Федеральный закон N 116-ФЗ	Статья 9.1 КоАП РФ	Высокая	
92.	Нарушения взрывозащиты электрооборудования	п. 1 ст. 3 Федеральный закон N 116-ФЗ	Статья 9.1 КоАП РФ	Очень высокая	
93.	Наличие взрывоопасных отложений угольной пыли	п. 1 ст. 3 Федеральный закон N 116-ФЗ	Статья 9.1 КоАП РФ	Очень высокая	
94.	Не выполнение противопоплевых мероприятий согласно технической документации на лаву, проходческий забой, конвейерный транспорт	п. 1 ст. 3 Федеральный закон N 116-ФЗ	Статья 9.1 КоАП РФ	Высокая	
95.	Не выполнен прогноз по суфлярным выделениям метан	п. 1 ст. 3 Федеральный закон N 116-ФЗ	Статья 9.1 КоАП РФ	Высокая	

96.	Отсутствуют системы пылевзрывозащиты	п. 1 ст. 3 Федеральный закон N 116-ФЗ	Статья 9.1 КоАП РФ	Высокая	
97.	Отсутствие прогноза и контроля состояния горного массива в рамках МФСБ	п. 1 ст. 3 Федеральный закон N 116-ФЗ	Статья 9.1 КоАП РФ	Средняя	
98.	Отсутствие мероприятий по предотвращению горных ударов и внезапных выбросов	п. 1 ст. 3 Федеральный закон N 116-ФЗ	Статья 9.1 КоАП РФ	Средняя	
99.	Отсутствие мониторинга уровня опасности затопления	п. 1 ст. 3 Федеральный закон N 116-ФЗ	Статья 9.1 КоАП РФ	Высокая	
100.	Несоответствие систем водоотлива проектным решениям	п. 1 ст. 3 Федеральный закон N 116-ФЗ	Статья 9.1 КоАП РФ	Высокая	
101.	Ведение горных работ в районе горных выработок с выходом на поверхность	п. 1 ст. 3 Федеральный закон N 116-ФЗ	Статья 9.1 КоАП РФ	Высокая	
102.	Подработка заиленных глиной, золоуносами выработанных пространств	п. 1 ст. 3 Федеральный закон N 116-ФЗ	Статья 9.1 КоАП РФ	Высокая	
103.	Нарушение утвержденного паспорта крепления горной выработки	п. 1 ст. 3 Федеральный закон N 116-ФЗ	Статья 9.1 КоАП РФ	Высокая	
104.	Отсутствие контроля состояния крепления действующих горных выработок	п. 1 ст. 3 Федеральный закон N 116-ФЗ	Статья 9.1 КоАП РФ	Средняя	
105.	Ведение работ ведется в зонах повышенного горного давления, а также в зонах влияния разрывных геологических нарушений	п. 1 ст. 3 Федеральный закон N 116-ФЗ	Статья 9.1 КоАП РФ	Высокая	
106.	Неисправное состояние технических устройств (ТУ) транспортировки, его защит и блокировок (конвейер скребковый, ленточный, лебедки, монорельсовые и рельсовые дизелевозы, электровозы)	п. 1 ст. 3 Федеральный закон N 116-ФЗ	Статья 9.1 КоАП РФ	Средняя	
107.	Неисправное состояние: рельсового и монорельсового пути, стрелок, барьеров, "кулаков", аварийных тормозов, канатов, прицепных устройств, блокировок и т.д.	п. 1 ст. 3 Федеральный закон N 116-ФЗ	Статья 9.1 КоАП РФ	Средняя	
108.	Несоблюдение требований проектной и технической документации	п. 1 ст. 3 Федеральный закон N 116-ФЗ	Статья 9.1 КоАП РФ	Средняя	
109.	Нарушения РД по организации перевозки людей	п. 1 ст. 3 Федеральный закон N 116-ФЗ	Статья 9.1 КоАП РФ	Средняя	

	ленточными конвейерами				
110.	Наличие необходимых зазоров для передвижения персонала в горных выработках с транспортными средствами	п. 1 ст. 3 Федеральный закон N 116-ФЗ	Статья 9.1 КоАП РФ	Средняя	
111.	Недостаточный контроль в части геологического и маркшейдерского сопровождения проведения и содержания горных выработок	п. 1 ст. 3 Федеральный закон N 116-ФЗ	Статья 9.1 КоАП РФ	Средняя	

1.2.3. Возможные мероприятия по устранению (недопущению) правонарушений

Управление обращает внимание на необходимость неукоснительного соблюдения требований нормативных правовых актов в сфере деятельности, рассматриваемой в настоящем докладе, в том числе:

- выполнять указания, распоряжения и предписания Управления. В случае необходимости продления сроков устранения отдельных пунктов предписания по уважительным причинам, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, которому выдано предписание об устранении выявленных нарушений законодательства, не позднее 10 рабочих дней до указанного в предписании срока устранения нарушения (ПБ, ГТС), вправе направить в Ростехнадзор (его территориальный орган), аргументированное ходатайство о продлении срока исполнения предписания (далее - ходатайство). К ходатайству прилагаются документы, обосновывающие продление срока, материалы о ходе устранения нарушения к моменту направления ходатайства, а также подтверждающие принятие юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем организационно-технических мероприятий, обеспечивающих безопасное ведение работ до устранения нарушений, указанных в предписании. Решение об удовлетворении (об отказе в удовлетворении) ходатайства и назначении нового срока исполнения предписания принимается руководителем (заместителем руководителя) территориального органа Ростехнадзора в срок не более 10 рабочих дней со дня его регистрации. В случае принятия решения об отказе в удовлетворении ходатайства указываются причины, послужившие основанием для отказа в удовлетворении ходатайства.

- приостанавливать эксплуатацию объекта (оборудования) самостоятельно или по решению суда до устранения обстоятельств, создающих угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан;

- осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий, оказывать содействие должностным лицам Управления в расследовании причин аварии;

- обеспечивать безопасность опытного применения технических устройств;

- обеспечивать проведение своевременного обслуживания и ремонтов оборудования, в том числе планово-предупредительных, капитальных, техническое диагностирование и экспертизу в установленном порядке;

- обеспечивать своевременное обновление

- создавать систему управления промышленной безопасностью и обеспечивать её функционирование;

- обеспечивать наличие и функционирование приборов и систем контроля за технологическими процессами;
- обеспечивать укомплектованность штата работников, их обучение, аттестацию (проверку знаний), инструктажи в соответствии с установленными требованиями;
- иметь нормативные правовые акты, устанавливающие требования промышленной безопасности, разработать (актуализировать) и довести до исполнителей правила ведения работ, необходимые регламенты, а также должностные, производственные, технологические инструкции;
- предотвращать проникновение на объекты посторонних лиц;
- принимать меры по защите жизни и здоровья работников, в том числе на случай аварии/инцидента;
- своевременно направлять в Управление сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;
- своевременно и в установленном порядке осуществлять мероприятия по переоформлению выданных лицензий;
- своевременно устранять имеющиеся нарушения, принимать меры по их профилактике, а также недопущению нарушений, указанных в Таблице 3.

1.3. О наложенных по результатам контрольных мероприятий мерах административной и иной публично-правовой ответственности

По итогам контрольно-надзорных мероприятий, проведённых Управлением, и на основании протоколов других контрольно-надзорных органов за 3 месяца 2023 года (см. Таблицу 4) наложено административных штрафов в количестве 123, что на 112 (47,7 %) меньше чем за АППГ. На юридических лиц (в т.ч. федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности опасных производственных объектов и государственный надзор в сфере безопасности гидротехнических сооружений – 96, федеральный государственный энергетический надзор – 8, государственный строительный надзор – 9) на общую сумму 9385 тыс. рублей, что на 15788 тыс. рублей (на -62,7%) меньше чем за АППГ (в т.ч. федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности опасных производственных объектов и государственный надзор в сфере безопасности гидротехнических сооружений – 8200 тыс. руб., федеральный государственный строительный надзор – 1140 тыс. руб., федеральный государственный энергетический надзор – 17 тыс. руб.). Взыскано в течение отчётного периода – 6614 тыс. рублей, что на 14567,7 тыс. руб. (на 68,8 %) меньше чем за АППГ (в т.ч. федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности опасных производственных объектов и государственный надзор

в сфере безопасности гидротехнических сооружений – 6304 тыс. руб., федеральный государственный строительный надзор – 270 тыс. руб., федеральный государственный энергетический надзор – 12 тыс. руб.).

В сфере государственного энергетического надзора в отчётном периоде количество наложенных штрафов по ст. 9.7 КоАП РФ составило 7, что на 9 тыс. руб. (на 56,3 %) меньше, чем за АППГ, сумма наложенных штрафов – 7 тыс. руб., что на 171 тыс. руб. (на 96,1 %) меньше, чем за АППГ. Количество наложенных штрафов по ст.9.11 КоАП РФ составило 9, что на 16 (на 64 %) меньше, чем за АППГ, сумма наложенных штрафов – 18 тыс. руб., что на 219 тыс. руб. (на 92,4 %) меньше, чем за АППГ. В целом по данному направлению надзора в отчётном периоде количество наложенных штрафов составило 8, что на 41 (на 83,7 %) меньше, чем за АППГ, сумма наложенных штрафов – 17, что на 689 (на 97,6 %) меньше, чем за АППГ.

В сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности и безопасности гидротехнических сооружений в отчётном периоде количество наложенных штрафов по ст. 9.1 КоАП РФ составило 83, что на 63 (на 43,2 %) меньше, чем за АППГ, сумма наложенных штрафов – 6695 тыс. руб., что на 4939 тыс. руб. (на 42,5 %) меньше, чем за АППГ. По ст.9.1.1 КоАП РФ штрафов в отчетном периоде наложено 8 на сумму 160 тыс. руб, за АППГ по указанной статье штрафов не наложено. Количество наложенных штрафов по ст. 9.19 КоАП РФ составило 2, что на 1 (33,3 %) меньше, чем за АППГ, сумма наложенных штрафов – 45 тыс. руб., что на 1155 тыс. руб. (на 96,3 %) меньше, чем за АППГ. В отчётном периоде количество наложенных штрафов по части 1, 11,15 и 20.1 ст. 19.5 КоАП РФ составило 3 на сумму 1300 тыс. руб., в АППГ 10 штрафов на 2830 (на 68,5 %) меньше. Всего по данным направлениям надзора количество наложенных штрафов составило 96 что на 67 (на 41,1 %) меньше, чем за АППГ, сумма наложенных штрафов – 8200 тыс. руб., что на 9767 тыс. руб. (на 54,4 %) меньше, чем за АППГ.

В сфере государственного строительного надзора в отчётном периоде количество наложенных штрафов по ст. 9.4 КоАП РФ составило 7, что на 3 (на 30 %) меньше, чем за АППГ, сумма наложенных штрафов – 485 тыс. руб., что на 515 тыс. руб. (на 51,5 %) меньше, чем за АППГ. Количество наложенных штрафов по ст. 9.5 КоАП РФ составило 2, что на 9 (на 81,8 %) меньше, чем за АППГ, сумма наложенных штрафов – 655 тыс. руб., что на 4295 тыс. руб. (на 86,8 %) меньше, чем за АППГ. Штрафов по ст. 19.5-1 КоАП РФ за первый квартал 2023 года не наложено, за АППГ – 1 штраф на сумму 50 тыс. руб. Всего по данному направлению надзора количество наложенных штрафов составило 9, что на 14 (на 60,9 %) меньше, чем за АППГ, сумма наложенных штрафов – 1140 тыс. руб., что на 5360 тыс. руб. (на 82,5 %) меньше, чем за АППГ.

Помимо штрафных санкций в административной практике Управления используется административное приостановление деятельности, в том числе оборудования, на срок до девяноста суток.

В отчётном периоде было инициировано 2 административных приостановления деятельности (1 - по результатам федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, 1 – сфере государственного энергетического надзора).

При осуществлении государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений и в области строительного надзора в отчётном периоде не произведено административных приостановлений деятельности.

В соответствии со ст. 49 Закон 248-ФЗ в отчетном периоде в практику контрольно-надзорной деятельности Управления внедряются новые формы воздействия в целях обеспечения соблюдения подконтрольными лицами требований безопасности, в том числе предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. В течение отчётного периода направлено 459 предостережений.

Сведения о выявленных административных правонарушениях

Таблица 4

		3 мес. 2022 г.								3 мес. 2023 г.							
№ п/п	№ статьи КоАП	Наложено административных штрафов, единиц	Сумма наложенного штрафа, тыс. руб.	Сумма взысканного штрафа, тыс. руб.	в т.ч.				Наложено административных штрафов, единиц	Сумма наложенного штрафа, тыс. руб.	Сумма взысканного штрафа, тыс. руб.	в т.ч.					
					Юридическим лицам (Ю)							Юридическим лицам (Ю)					
					Количество		Сумма, тыс. руб.					Количество		Сумма, тыс. руб.			
					Наложённых	взысканных	наложенных	взысканных				наложенных	взысканных	наложенных	взысканных		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16		
В сфере государственного энергетического надзора																	
1	Статья 9.7	16	178	334	9	12	167	312	7	7,0	2,0						
2	Статья 9.8	3	21	1	1		20										
3	Статья 9.9	1	10	10	1	1	10	10									
4	Статья 9.10*	1	20		1		20										
5	Статья 9.11	25	237	271	10	7	205	245	9	18,0	18,0						
6	Части 1-6 статья 9.22	2	200	100	2		200	100	1	10,0	10,0						
7	Статья 14.61												1		50		
8	Часть 1 Статьи 20.25	1	40		1		40										
	Всего	49	706	716	25	20	662,0	667,0	8	17,0	12,0		1		50		
В сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности и безопасности гидротехнических сооружений																	

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
1	Статья 9.1*	146	11634	10085,8	41	38	9450	8138,8	83	6 695,0	4 819,0	29	26	4 655,0	2 825,5
2	Статья 9.1.1*								8	160,0	140,0		2		600
3	Статья 9.2*			2											
4	Статья 9.10*	2	3	2											
5	Статья 9.19	3	1200	600	3	2	1200	600	2	45,0	45,0				
6	Статья 11.20	2	1000		2		1000								
7	Статья 11.20.1												2		500
8	Статья 14.61*												1		2,2
9	Части 1, 11, 15 и 20.1. статьи 19.5	10	4130	1937,9	8	6	3900	1907,9	3	1 300,0	1 300,0	3	2	1300	1100,3
10	Статья 19.7			3		1		3							
	Всего:	163	17967	12630,7	54	47	15550,0	10649,7	96	8 200,0	6 304,0	32	32	5955	5028
<i>В сфере государственного строительного надзора</i>															
1	Статья 9.4	10	1000	3535	10	28	1000	3445	7	485,0	165,0	7	3	485	132,5
2	Статья 9.5	11	4950	4300	11	10	4950	4300	2	655,0	105,0	2	1	655	52,5
3	Статья 9.5.1	1	500		1		500								
4	Часть 1 и 6 статьи 19.5	1	50		1		50								
5	Всего:	23	6500	7835	23	38	6500,0	7745,0	9	1 140,0	270,0	9	4	1140	185
	<i>В целом по территориальному органу</i>	235	25173	21181,7	102	105	22712,0	19061,7	123	9 385,0	6 614,0	41	37	7095	5263

Примечание: Наименования статей КоАП РФ: Статья 9.1. Нарушение требований промышленной безопасности или условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов; Статья 9.2. Нарушение требований к обеспечению безопасности

гидротехнических сооружений, установленных законодательством Российской Федерации; Статья 9.3. Нарушение правил или норм эксплуатации тракторов, самоходных, дорожно-строительных и иных машин и оборудования; Статья 9.4. Нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий); Статья 9.5. Нарушение установленного порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию; Статья 9.5.1. Выполнение работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства лицом, не являющимся членом саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования или строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, или с нарушением требований, установленных законодательством о градостроительной деятельности, к лицам, имеющим право на выполнение таких работ по соответствующему договору, заключённому с использованием конкурентных способов заключения договоров; Статья 9.7. Повреждение электрических сетей; Статья 9.8. Нарушение правил охраны электрических сетей напряжением свыше 1000 вольт; Статья 9.9. Ввод в эксплуатацию топливо- и энергопотребляющих объектов без разрешения соответствующих органов; Статья 9.10. Повреждение тепловых сетей, топливопроводов, совершенное по неосторожности; Статья 9.11. Нарушение правил пользования топливом и энергией, правил устройства, эксплуатации топливо- и энергопотребляющих установок, тепловых сетей, объектов хранения, содержания, реализации и транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки; Статья 9.18. Нарушение порядка вывода объектов электроэнергетики в ремонт; Статья 9.19. Несоблюдение требований об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте; Статья 9.22. Нарушение порядка полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, порядка ограничения и прекращения подачи тепловой энергии, правил ограничения подачи (поставки) и отбора газа либо порядка временного прекращения или ограничения водоснабжения, водоотведения, транспортировки воды и (или) сточных вод; расположенных гидротехнических сооружений. Повреждение мелиоративных систем; Статья 11.20. Нарушение правил безопасности при строительстве, эксплуатации или ремонте магистральных трубопроводов; Статья 14.1. Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии); Статья 14.43. Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов; Статья 19.4.1. Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля; Статья 19.5. Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль; Статья 19.7. Непредставление сведений (информации); Статья 20.25. Уклонение от исполнения административного наказания

1.4. О результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц

1.4.1. Судебная практика

В установленных законом случаях Управление активно использует судебные механизмы для привлечения правонарушителей к ответственности, а также отстаивает в судах различных инстанций свою позицию по делам об административных правонарушениях, совершенных подконтрольными лицам

Квартал года	Всего дел	Дела в арбитражных судах			Дела в судах общей юрисдикции		
		Всего дел в арбитражных судах	Выиграно дел	Проиграно дел	Всего дел в судах общей юрисдикции	Выиграно дел	Проиграно дел
I Квартал 2022 года	62	12	9	3	50	28	22
II квартал 2022 года	38	27	24	3	11	7	4
III квартал 2022 года	23	17	11	6	6	5	1
IV квартал 2022 года	21	11	8	3	10	4	6
Всего за 2022 год	144	67	52	15	77	44	33
I Квартал 2023 года	9	4	3	1	5	5	0
Всего за 2023 год	9	4	3	1	5	5	0
<i>За I квартал 2023 года в арбитражных судах находилось 4 дела, из которых 75% (3 дела) Управлением были выиграны, а 15% (1 дело) проиграно. За аналогичный период 2022 года с участием Северо-Уральского управления Ростехнадзора в арбитражных судах было рассмотрено 12 дел, из которых 75% (9 дел) Управлением были выиграны, а 15% (3 дел) проиграно.</i>							

1.4.2. О результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц

Судебная практика

Ниже приведено описание отдельных судебных решений, касающихся проблемных вопросов административной практики в отношении подконтрольных лиц.

1. По результатам осуществления деятельности, направленной на предупреждение, выявление и пресечение нарушений лицами, осуществляющими деятельность в области

промышленной безопасности, АО «Сургутское судоремонтное предприятие» привлечено к административной ответственности по части 1 статьи 9.1 КоАП РФ.

Заявитель, не оспаривая факт правонарушения, просил Арбитражный суд Ханты-Мансийского автономного округа – Югры либо признать совершенное правонарушение малозначительным, либо снизить размер штрафа ниже низшего предела, указав на несоразмерность размера санкции.

Арбитражный суд Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отменяя вынесенное Управлением постановление указал, что приказом генерального директора Общества от 11.01.2021 № 11 назначена комиссия по экспертизе промышленной безопасности подъемных сооружений с целью определения возможности дальнейшего использования подъемных сооружений, заключения экспертизы промышленной безопасности № 31-21/ПС и № 32-21/ПС на краны порталные GANZ 16/27, 5тх33/21м-А, заводские номера 139 и 136, регистрационные номера 7973сг и 7974сг (соответственно) были утверждены экспертной организацией 01.03.2021; заявление о внесении в Реестр заключений промышленной безопасности заключений экспертизы промышленной безопасности направлены в адрес административного органа 17.06.2021.

Восьмой арбитражный апелляционный суд, рассмотрев 14.01.2022 жалобу Управления, решение Арбитражного суда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры изменил, оставив постановление Управления в силе.

Изменяя решение суда первой инстанции Восьмой арбитражный апелляционный суд указал, что вменяемые Обществу правонарушения не могут быть признаны малозначительными, поскольку совершены в сфере обеспечения производственной безопасности и напрямую представляют угрозу жизни и здоровью людей.

Кроме того, в соответствии с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлении от 25.02.2014 № 4-П, что касается обстоятельств, не имеющих непосредственного значения для оценки самого административного правонарушения, а характеризующих особенности материального (экономического) статуса привлекаемого к ответственности юридического лица либо его постделиктное поведение, в том числе добровольное устранение негативных последствий административного правонарушения, то они, как таковые, не могут служить основанием для признания административного правонарушения малозначительным. (Постановление Восьмого арбитражного апелляционного суда от 14.01.2022 по делу № А75-12549/2021).

2. По результатам рассмотрения материалов административного дела Прокуратуры Пуровского района Управлением вынесено постановление по делу об административном правонарушении 09.02.2021 № 003-5911-2021 о привлечении Общества к административной

ответственности по статье 9.17 КоАП РФ с назначением наказания в виде административного штрафа в размере 46 230 058 рублей.

Постановлением Арбитражного суда Ямало-Ненецкого автономного округа, постановление Управления по статье 9.17 КоАП РФ отменил, указав, что не доказано наличие в действиях (бездействий) АО «Ямалкоммунэнерго» состава административного правонарушения. Кроме того, при расчете штрафа следовало руководствоваться стоимостью топлива, учтенного при установлении цены (тарифа) потому, как цены на отпуск тепловой энергии АО «Ямалкоммунэнерго» подлежат государственному регулированию. Восьмой арбитражный апелляционный суд, жалобу Управления, решение Арбитражного суда Ямало-Ненецкого автономного округа оставил без изменения.

Арбитражный суд Западно-Сибирского округа решение от 26.04.2021 Арбитражного суда Ямало-Ненецкого автономного округа и постановление от 16.09.2021 Восьмого арбитражного апелляционного суда по делу № А81-1607/2021 отменил. Дело направил на новое рассмотрение в Арбитражный суд Ямало-Ненецкого автономного округа, указав, что, в действиях АО «Ямалкоммунэнерго» содержится состав административного правонарушения по статье 9.17 КоАП РФ.

Кроме того, при рассмотрении дела суды неполно исследовали доказательства, относящиеся к определению размера штрафа и имеющие значение для правильного рассмотрения дела.

Поскольку суд кассационной инстанции в силу части 2 статьи 287 АПК РФ не вправе устанавливать обстоятельства, имеющие значение для рассмотрения спора по существу, обжалуемые судебные акты подлежат отмене с направлением дела на новое рассмотрение в суд первой инстанции (Постановление Арбитражный суд Западно-Сибирского округа от 24.01.2022 по делу № А81-1607/2021).

По результатам нового рассмотрения Арбитражным судом Ямало-Ненецкого автономного округа постановления Северо-Уральского Управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 09.02.2021 №003-5911-2021 акционерному обществу «Ямалкоммунэнерго» назначено наказание в виде административный штраф по ст. 9.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. По результатам проверочных мероприятий в отношении ООО «Газпром переработка» выдано предписание об устранении выявленных нарушений от 15.06.2021 №А19-10619-0003-2021-002/П. Установлено что, обществом не верно произведена классификация учетного события, произошедшего на опасном производственном объекте МК «Уренгой-Сургут» 1 нитка 322,5 км., а именно: выход опасного вещества по крышке тройника ТДВ, вследствие чего направлено оперативное сообщение об инциденте, а не об аварии.

Не согласившись с данным предписанием Общество оспорило его в арбитражном суде Тюменской области, указав на неверное применение критериев классификации техногенных событий промышленной безопасности на опасном производственном объекте.

Арбитражный суд Тюменской области отказывая в удовлетворении заявления Обществу указал, что согласно Федерального закона № 116-ФЗ авария - это разрушение сооружений и (или) технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, неконтролируемые взрыв и (или) выброс опасных веществ.

Под неконтролируемым выбросом опасных веществ понимается выброс ОБ на ОПО НГК при отсутствии ограничения и локализации системами противоаварийной защиты и (или) иными системами и средствами предупреждения и локализации аварии, предусмотренными технологическим регламентом или проектной документацией, либо выброс при недостаточной ограничивающей способности таких систем и средств в количестве большем пороговых значений, установленных для инцидентов.

Судом установлено, что в данном случае в результате происшествия произошел выход продукта- деэтанализованного конденсата, при это не имеет правового значения, какой объем продукта вылился в окружающую среду в результате повреждения, ввиду отсутствия ограничения и локализации системами противоаварийной защиты, следовательно, нет оснований для квалификации произошедшего разлива в качестве «контролируемого выброса ОБ».

Данное событие не является инцидентом, так как не отвечает его признакам и последствиям, изложенным как Федеральном законе №116-ФЗ, так и в Приказе Ростехнадзора от 24.01.20218 №29, в связи с чем основания для передачи оперативного сообщения в Управление о данном событии, как об инциденте, у общества отсутствовали.

4. Решением Арбитражного Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30 августа 2021 г. по делу № А75-9760/2021 отказано в удовлетворении заявления о привлечении к административной ответственности АО «Агрофирма» по статье 14.61 КоАП РФ на основании протокола об административном правонарушении № 0158-5812-2021 от 21.06.2021.

Суд пришел к выводу об отсутствии вины Общества в совершении вмененного правонарушения. Материалами дела подтверждается, что определением Арбитражного суда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 12.05.2020 в рамках дела № А75-6130/2020 принято заявление АО «ЮТЭК-Региональные сети» о признании АО «Агрофирма» несостоятельным (банкротом). Решением Арбитражного суда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 09.04.2021 по делу № А75-6130/2020 АО «Агрофирма» признано несостоятельным (банкротом), в отношении него открыто конкурсное производство, которое на момент принятия судебного акта по настоящему делу не окончено.

Как указывает Общество и не опровергнуто заявителем по состоянию на 12.05.2020 на банковском счете АО «Агрофирма» отсутствует сумма, необходимая для погашения текущей задолженности; по состоянию на 25.02.2021 (дату уведомления № МХ-И/1118/21) на банковском счете АО «Агрофирма» отсутствовала сумма, необходимая для погашения текущей задолженности; на 25.02.2021 АО «Агрофирма» имело задолженность по заработной плате перед работниками должника.

Таким образом, АО «Агрофирма» не имело финансовой возможности удовлетворить требования ООО «Газпром межрегионгаз Север» по текущим платежам, как и иные требования по текущим платежам, включая заработную плату в отношении иных контрагентов/работников.

Суд пришел к выводу, что с момента введения в отношении АО «Агрофирма» процедуры банкротства ко всем его отношениям применимы специальные нормы Закона о банкротстве.

С учетом изложенного, в силу особой правовой природы процедуры банкротства АО «Агрофирма», в рассматриваемый период, не имело возможности предоставить обеспечение исполнения обязательств по оплате поставки газа.

5. По результатам рассмотрения материалов административного дела Ямало-Ненецкой природоохранной прокуратурой Ноябрьским комплексным отделом Северо-Уральского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору вынесено постановление по делу об административном правонарушении от 15.06.2020 № 0101-5912-2021 о привлечении АО «Газпромнефть-Ноябрьскнефтегаз» (далее – Общество) к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ с назначением наказания в виде административного штрафа в размере 200 000 рублей.

Арбитражный суд Ямало-Ненецкого автономного округа 15.12.2021 постановлением от 15.06.2020 № 0101-5912-2021 по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ отменил, указав, что не доказано наличие в действиях (бездействиях) Общества состава административного правонарушения.

Восьмой арбитражный апелляционный суд жалобу Управления и Ямало-Ненецкой природоохранной прокуратуры удовлетворил, решение Арбитражного суда Ямало-Ненецкого автономного округа от 15.12.2021 отменил, указав, что в данном случае, вопреки доводам Общества, произошел неконтролируемый выброс опасных веществ при отсутствии ограничения и локализации системами противоаварийной защиты, и в дальнейшем пожар на ограниченной площади. Доказательств обратного материалы дела не содержат. Дальнейшие действия Общества по открытию/закрытию линейных задвижек производились после обнаружения аварии и с целью перекрытия участка трубопровода для проведения аварийно-восстановительных работ в соответствии с планом по ликвидации аварии. Спорное

техногенное событие является аварией, в силу чего основания для квалификации данного техногенного события как инцидент у общества отсутствовали.

Арбитражный суд Западно - Сибирского округа постановлением от 15.12.2021 Восьмого арбитражного апелляционного суда по делу № А81-5987/2021 оставил без изменения, кассационную жалобу Общества – без удовлетворения.

б. Управлением в ходе плановой выездной проверки в отношении ООО «Альфа-Сервис» выявлены нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности. Общество постановлением от 24.12.2021 №077-57-08-2021 привлечено к административной ответственности по ч.1 ст. 9.1 КоАП РФ, в виде штрафа в размере 200 000 руб.

Не согласившись с данным постановлением Общество обратилось в Арбитражный суд Свердловской области дело №А60-24552/2022 о признании незаконным и отмене данного постановления ссылаясь на то что, Управлением уже вынесено постановление от 24.12.2021 №103-57-08-2021 в отношении руководителя ООО «Альфа-Сервис» в рамках проведения одного контрольного надзорного мероприятия. При этом общество ссылается на то, что совершенные правонарушения имеют единый родовой объект посягательства, охватываются составом одного административного правонарушения.

Арбитражный суд Свердловской области ссылаясь на ч.4 ст. 2.1 КоАП РФ (в редакции Федерального закона от 26.03.2022 №70-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях») освободил Общество от административной ответственности, в связи с тем, что директор Общества Вохмянин А.В. постановлением от 24.12.2021 №103-57-08-2021 уже привлечен к административной ответственности по ч.1 ст.9.1 КоАП РФ за аналогичные нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности.

Однако Суд апелляционной инстанции при рассмотрении апелляционной жалобы Управления, руководствуясь ч.4 ст.2.1 КоАП РФ, что юридическое лицо не подлежит административной ответственности за совершение административного правонарушения, за которое должностное лицо или иной работник данного юридического лица привлечены к административной ответственности либо его единоличный исполнительный орган, имеющий статус юридического лица, привлечен к административной ответственности, если таким юридическим лицом были приняты все предусмотренные законодательством Российской Федерации меры для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, установил факт, что ООО «Альфа-Сервис» не были приняты все зависящие от него меры по обеспечению соблюдения требований действующего законодательства и вина общества в совершении вмененного правонарушения является

доказанной, а события административных правонарушений, вменённых обществу и руководителю общества, не совпадают в полном объеме.

Обществом не представлено доказательств принятия всех необходимых мер для соблюдения установленных требований, а также доказательств объективной невозможности исполнения действующего законодательства.

Арбитражный суд Уральского округа постановлением от 05.09.2022 Семнадцатого арбитражного апелляционного суда по делу № А60-24552/202 оставил без изменения, кассационную жалобу Общества – без удовлетворения.

7. По результатам рассмотрения деклараций безопасности ГТС направленным ФГБУ ВНИИ «Радуга», ООО «ИТЦ Запсибгазпром» Управлением приняты решения об отказе в утверждении данных деклараций по тому, что не произведен всесторонний анализ опасностей и уменьшены возможные последствия от аварии ГТС, расчет размера вероятного вреда не в полной мере соответствует методике, нарушены пункты 51, 60-61, 64, 66 Методики определения размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений), утвержденной приказом Ростехнадзора от 10.12.2020 № 516 - не произведена оценка тяжести людских потерь при аварии ГТС, а именно возможное число погибших и пострадавших среди населения постоянного проживания равно 0, при этом имеется население постоянного проживания в зоне возможного затопления, а время добегания волны прорыва составляет менее 24 часов.

Не согласившись с решениями Управления ФГБУ ВНИИ «Радуга», ООО «ИТЦ Запсибгазпром» обратилось в Арбитражный суд Тюменской области с заявлением об отмене вышеуказанных решений.

Арбитражный суд Тюменской области отменил решения Управления указав на то, что расчет вероятного вреда утвержден приказом уполномоченного органа (Департамент недропользования и экологии Тюменской области), является ненормативным правовым актом, обязательным для исполнения до тех пор, пока данный акт не признан в судебном порядке недействительным, или не отменен принявшим его органом.

Восьмой арбитражный апелляционный суд рассмотрев жалобу Управления отменил решение Арбитражного суда Тюменской области указав на то, что согласование расчета вероятного вреда Департаментом, тем не менее, не препятствует Управлению при рассмотрении декларации безопасности ГТС при установлении ошибочности такого расчета, отказать в её утверждении.

Арбитражный суд Западно - Сибирского округа постановление Восьмого арбитражного апелляционного суда оставил без изменения, кассационную жалобу ФГБУ ВНИИ «Радуга», ООО «ИТЦ Запсибгидропром» – без удовлетворения (дела А70-10643/2022, А70-10652/2022, А70-10654/2022, А70-3746/2022, А70-3747/2022).

1.5 Обзор рассмотрения обращений граждан и юридических лиц

За I квартал 2023 года в Управление поступило 161 обращение граждан, в том числе перенаправленных из сторонних органов местного самоуправления. Тематика поступивших обращений по месяцам распределилась следующим образом:

	I кв.	С начала года
Поступило обращений граждан, всего:	161	161
- в том числе по сети Интернет	118	118
Взято на контроль обращений граждан	161	161
Количество встреч, проведённых с коллективами граждан	0	0
Количество граждан, принявших участие в коллективных встречах	0	0
Принято граждан на личном приёме, всего:	6	6
- в том числе принято граждан на личном приёме руководителем территориального органа или его заместителями в территориальном органе	1	1
- в том числе принято граждан на личном приёме руководителем территориального органа или его заместителями в приёмной Президента Российской Федерации в соответствующем федеральном округе	5	5
Количество обращений, переадресованных по принадлежности	37	37
Количество обращений, находящихся на рассмотрении	49	49
Количество обращений, законченных рассмотрением	75	75
Результативность по обращениям, законченным рассмотрением:		
- разъяснено	65	65
- поддержано	7	7
- не поддержано	3	3
Количество обращений, рассмотренных с выездом на место	9	9

Количество обращений, рассмотренных с нарушением срока	0	0
Количество мероприятий по вопросам повышения эффективности работы с обращениями граждан	1	1
Количество обращений, поступивших по темам:		
Электроэнергетика	46	46
Подъёмные сооружения	42	42
Нефтегазовый комплекс	11	11
Промышленная безопасность	13	13
Теплоэнергетика	2	2

Регион рассмотрения обращения/количество рассмотренных

Тюменская область	113	161
ХМАО-Югра	39	
ЯНАО	9	

В 1 квартале 2023 года в Управление поступило 161 обращения граждан, что на 6 % меньше, чем за аналогичный период прошлого года (171), из них 118 обращений было получено в форме электронного документа (почти 73 % от общего числа поступивших обращений), что на 3 % меньше показателя аналогичного периода прошлого года.

Тематика обращений распределилась следующим образом: в области электроэнергетики – 28 % (46 обращений), в области подъемных сооружений – 26 % (42 обращения), в области деятельности в сфере промышленности – 8% (13 обращений), в области нефтегазового комплекса – 6 % (11 обращений).

Из общего количества поступивших обращений граждан 75 закончены рассмотрением, 37 обращений переадресованы в соответствии с компетенцией.

По обращениям, рассмотренным за 3 месяца 2023 года (161 обращение) приняты следующие решения:

- разъяснено – 40 % (65);
- поддержано – 4 % (7);
- не поддержано – 2 % (3).

За отчетный период осуществлялся личный прием граждан в приемной Президента Российской Федерации, обращений на действия инспекторского состава не поступало, обращений на решение и действия (бездействия) Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и её должностных лиц при предоставлении государственных услуг не зарегистрировано.

Судебных исков от граждан по результатам рассмотрения обращений в Управление не поступало.

Обращения были рассмотрены и в установленный законом срок, заявителям был дан содержательный ответ.

В отчетном периоде изучение законодательных и нормативных актов по вопросам организации работы с обращениями граждан должностными лицами, ответственными за работу с обращениями граждан проводилось путем самостоятельного изучения Методических рекомендаций и документов по работе с обращениями и запросами российских и иностранных граждан, лиц без гражданства, объединений граждан, в том числе юридических лиц, в приемных Президента РФ, в государственных органах и органах местного самоуправления.

Информация по работе с обращениями граждан размещена на сайте Северо-Уральского управления Ростехнадзора в разделе «Общественная приемная».

Проверки состояния работы с обращениями граждан, поступившими в отчетном периоде, органами прокуратуры не проводились. В целях устранения причин и условий, способствующих повышенной активности обращений граждан, Управлением приняты следующие меры:

1. Размещение на официальном сайте Управления информации о нормативной базе и текущей деятельности Управления;
2. Проведение руководителя и заместителями руководителя в соответствии с утверждённым графиком личных приемов граждан;
3. Проведение оперативного анализа повторных обращений граждан;
4. Размещение на официальном сайте Управления квартальных отчётов о работе с обращениями граждан;
5. Обеспечен прием обращений в электронном виде через рубрику «Обратная связь» официального сайта Управления;
6. Размещение на официальном сайте Управления ссылки на рубрику «Вопрос-ответ».

2. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, дающим разъяснение, какое поведение является правомерным ("как делать нужно (можно)")

2.1. О разъяснении неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований

На официальном сайте Ростехнадзора по адресу в сети Интернет: <http://www.gosnadzor.ru/public/reception/faq/> регулярно размещаются разъяснения неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах.

В частности, за отчётный период были размещены следующие разъяснения по актуальным вопросам.

Вопрос:

Где находится Реестр выданных лицензий на осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности. Как можно проверить Лицензию?

Ответ:

На данный вопрос ответ дан Правовым управлением Ростехнадзора.

В соответствии с ч. 2 ст. 21 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензирующие органы формируют и ведут в электронном виде реестры лицензий на конкретные виды деятельности.

Информация из реестра лицензий, выданных Ростехнадзором, размещена на сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» по адресу: https://www.gosnadzor.ru/service/list/reestr_licences_99fz/index2.php.

Вопрос:

Необходимо ли к пояснительной записке проекта горного отвода россыпного месторождения (не является опасным производственным объектом) прилагать кроме лицензии проектирующей организации на производство маркшейдерских работ сведения об аттестации специалистов по промышленной безопасности и другие сведения.

Ответ:

На данный вопрос ответ дан Управлением государственного энергетического надзора Ростехнадзора.

В соответствии с подпунктом «д» Приложения к Правилам установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009 г. № 160 (далее - Правила), вокруг подстанций устанавливается охранный зона в виде части поверхности участка земли и воздушного пространства (на высоту, соответствующую высоте наивысшей точки подстанции), ограниченной вертикальными плоскостями, отстоящими от всех сторон ограждения подстанции по периметру на расстоянии, указанном в подпункте «а» Приложения к Правилам, применительно к высшему классу напряжения подстанции.

Таким образом, охранный зона трансформаторной подстанции 10/0,4 кВ, указанной в Вашем обращении, устанавливается на расстоянии 10 метров.

Дополнительно сообщаем, что в соответствии с пунктом 2 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009, письма федеральных органов исполнительной власти не являются нормативными правовыми актами. Письма Ростехнадзора и его структурных подразделений, в которых разъясняются вопросы применения нормативных правовых актов, не содержат правовых норм, не направлены на установление, изменение или отмену правовых норм, а содержащиеся в них разъяснения не могут рассматриваться в качестве общеобязательных государственных предписаний постоянного или временного характера.

Вопрос:

Возможно ли применение неоригинальных запасных частей на технических устройствах на опасном производственном объекте (запорная арматура на магистральном газопроводе) при условии, что применение оригинальных ЗИП невозможно в текущих условиях.

Ответ:

На данный вопрос ответ дан Управлением по надзору за объектами нефтегазового комплекса Ростехнадзора.

В соответствии с пунктом 1 статьи 7 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» обязательные требования к техническим устройствам, применяемым на опасном производственном объекте, и формы оценки их соответствия указанным обязательным требованиям устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

Технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте, должны проходить процедуру подтверждения соответствия и иметь подтверждающие его документы (декларации или сертификаты в зависимости от выбранной производителем (продавцом, поставщиком) схемы подтверждения соответствия).

В настоящее время действует постановление Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах» (далее – Постановление № 353), в соответствии с приложением № 18 которого установлен исчерпывающий ряд положений, регулирующих вопросы эксплуатации оборудования в отсутствие документов, подтверждающих соответствие, а также продлевающих действие уже имеющихся.

Применяемые неоригинальные запасные части при ремонте технических устройств должны проходить процедуры подтверждения соответствия, установленные соответствующими техническими регламентами.

Обращаем Ваше внимание, что над решением данной проблемы в настоящее время работает Минпромторг России в части внесения соответствующих изменений в Постановление № 353, которые позволят организациям применять неоригинальные комплектующие изделия, компоненты и запасные части к техническим устройствам, изготовителями которых являются производители иностранных государств и территорий, совершающих в отношении Российской Федерации, российских юридических

и физических лиц недружественные действия, при условии подтверждения соответствия таких комплектующих изделий, компонентов и запасных частей обязательным требованиям.

Вопрос:

Что входит в обязанности собственника гидротехнического сооружения (плотины), стоящего на кадастровом учёте, по охране этого объекта? Является ли данный объект объектом повышенной опасности? Допуск к плотине ограничен?

Ответ:

На данный вопрос ответ дан Управлением государственного энергетического надзора Ростехнадзора.

В соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401, Ростехнадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно – правовому регулированию в сфере безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений).

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» (далее – Федеральный закон № 117-ФЗ) распространяется на гидротехнические сооружения, которые указаны в статье 3 настоящего Федерального закона и повреждения которых могут привести к возникновению чрезвычайной ситуации.

Гидротехническими сооружениями в соответствии со статьёй 3 Федерального закона № 117-ФЗ являются плотины, здания гидроэлектростанций, водосбросные, водоспускные и водовыпускные сооружения, туннели, каналы, насосные станции, судоходные шлюзы, судоподъёмники; сооружения, предназначенные для защиты от наводнений, разрушений берегов и дна водохранилищ, рек; сооружения (дамбы), ограждающие хранилища жидких отходов промышленных и сельскохозяйственных организаций; устройства от размывов на каналах, а также другие сооружения, здания, устройства и иные объекты, предназначенные для использования водных ресурсов и предотвращения негативного воздействия вод и жидких отходов, за исключением объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, предусмотренных Федеральным законом от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

Общие требования к обеспечению безопасности гидротехнических сооружений установлены статьёй 8 Федерального закона № 117-ФЗ.

Обязанности собственника гидротехнического сооружения и (или) эксплуатирующей организации определены статьёй 9 Федерального закона № 117-ФЗ.

Вопрос:

Можно ли электромонтёру по обслуживанию и ремонту оборудования 5 разряда с квалификацией «техник-электрик» по диплому допустить к самостоятельной работе на подъёмных сооружениях (далее – ПС) в качестве слесаря по обслуживанию и ремонту оборудования ПС?

Является ли диплом «техник-электрик» подтверждением прохождения профессионального обучения для слесаря по обслуживанию и ремонту оборудования ПС?

Ответ:

На данный вопрос ответ дан Управлением государственного строительного надзора Ростехнадзора.

Согласно пункту 151 федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденных приказом Ростехнадзора от 26 ноября 2020 г. № 461 (далее – ФНП по ПС), для управления подъемными сооружениями (ПС) и их обслуживания эксплуатирующая организация обязана назначить внутренним распорядительным актом машинистов подъемников, крановщиков (операторов), их помощников, стропальщиков, слесарей, электромонтеров, рабочих люльки и наладчиков (кроме наладчиков привлекаемых специализированных организаций).

Профессиональное обучение обслуживающего персонала (крановщики, стропальщики, операторы и т.д., кроме рабочих люльки) осуществляется в соответствии с требованиями, установленными законодательством в области образовательной деятельности.

Обучение должно проводиться в образовательном учреждении, имеющем лицензию. По окончании обучения выдается документ, подтверждающий его прохождение.

Пунктом 147 ФНП по ПС определено, что эксплуатирующие организации обязаны обеспечить содержание ПС в работоспособном состоянии и безопасные условия их работы путем организации надлежащего надзора и обслуживания, технического освидетельствования и ремонта. В этих целях должен быть установлен порядок проверки знаний и допуска к самостоятельной работе персонала с выдачей удостоверений, в которых указывается тип ПС, а также виды работ и оборудования, к работам на которых они допущены.

Из изложенного следует, что порядок выдачи удостоверений и допуска к работе персонала устанавливается организацией самостоятельно, с учетом требований руководств (инструкций) по эксплуатации ПС, а также специфики производства и конкретных условий эксплуатации.

Дополнительно сообщаем, что в соответствии с пунктом 2 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009, настоящее письмо не является нормативным правовым актом, не направлено на установление, изменение или отмену правовых норм, имеет информационный характер, а содержащиеся в нем разъяснения вопросов применения нормативных правовых актов не могут рассматриваться в качестве общеобязательных государственных предписаний постоянного или временного характера и не препятствуют возможности руководствоваться непосредственно нормами законодательства.

2.2. О новых требованиях нормативных правовых актов

1. Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 января 2023 г. № 63 внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах», продлено на 3 месяца действие срочных разрешений, сроки действия которых истекают в 2023 году.

2. Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2023 № 372 внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336.

Внесены изменения в пункт 3 Постановления № 336, согласно которым предусмотрена возможность проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, внеплановых проверок при условии согласования с органами прокуратуры в том числе:

- в связи с истечением срока исполнения предписания, выданного до 01.03.2023 о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера. Внеплановая выездная проверка и внеплановый инспекционный визит проводятся исключительно в случаях невозможности оценки исполнения предписания на основании документов, иной имеющейся в распоряжении контрольного (надзорного) органа информации;
- по истечении срока исполнения предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований, выданных после 01.03.2023.

Пункт 7.1 Постановления № 336 исключен.

Таким образом, с 17.03.2023 по результатам контрольного (надзорного) мероприятия проведенного при непосредственном взаимодействии с контролируемым лицом, в случае выявления нарушений обязательных требований, должностное лицо Управления обязано выдать контролируемому лицу предписание об устранении ВСЕХ выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения (т.е. законодательно снят действующий с 2022 года

мораторий пункта 7.1 Постановления № 336, ограничивающий выдачу предписаний об устранении нарушений только по нарушениям влекущим реальную угрозу жизни и здоровью людей, окружающей среде и т.п.).

В соответствии с пунктом 11.3 Постановления № 336 установлена возможность до 2030 года проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, плановых проверок только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса.

Согласно пункту 11.5 Постановления № 336 установлена возможность проведения обязательного профилактического визита на основании поручений Президента или Правительства.

3. Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.03.2023 № 423 внесены изменения в Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям.

В частности, установлен порядок разработки, согласования и утверждения схем выдачи мощности и схем внешнего электроснабжения, уточнен порядок и сроки рассмотрения заявок системным оператором, увеличен срок выдачи технических условий, определен перечень документов, дополнительно представляемых заявителем в случае технологического присоединения объекта по производству электрической энергии, и прочее.

4. Приказом Ростехнадзора от 09.03.2023 № 103 утверждено руководство по безопасности «Методические рекомендации по разработке систем управления промышленной безопасностью в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты».

Руководство содержит общие рекомендации по разработке документации систем управления промышленной безопасностью (далее - СУПБ), рекомендации по внедрению СУПБ, а также рекомендации по повышению результативности функционирования СУПБ в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

Руководство распространяется на организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I или II класса опасности, которые обязаны создавать СУПБ и обеспечивать их функционирование, а также на организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III или IV класса опасности, которые могут создавать СУПБ и обеспечивать их функционирование на добровольной основе.

Признается утратившим силу приказ Ростехнадзора от 29.06.2020 № 248, которым утверждено аналогичное руководство.

2.3. О необходимых для реализации новых требований нормативных правовых актов мероприятиях

Основными приоритетами Северо-Уральского управления Ростехнадзора при осуществлении контрольно-надзорной деятельности, необходимыми для реализации новых требований нормативных правовых актов, являются следующие организационные, технические и иные мероприятия.

Реализация задач, поставленных Ростехнадзором в условиях реформирования контрольно-надзорной деятельности, в т.ч. по организации и проведению мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, а также мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями

Обеспечение повышения качества и эффективности при осуществлении государственного надзора и контроля, при оказании госуслуг, уровня ответственности должностных лиц за качество принятия решений

Регулярное применение в административной практике как предостережений, так и административных приостановлений деятельности, административных наказаний в отношении юридических лиц

Повышение эффективности постоянного государственного надзора за объектами повышенной опасности

Обеспечение условий для снижения динамики аварийности и производственного травматизма на поднадзорных объектах

В том числе по отдельным направлениям контрольно-надзорной деятельности:

- в области промышленной безопасности – отработка инструментария риск-ориентированного надзора с учётом оценки вероятности возникновения потенциальных негативных последствий несоблюдения требований в области промышленной безопасности;

- в области федерального государственного энергетического надзора – ввести практику проведение по согласованию с органами прокуратуры внеплановых выездных проверок организаций после произошедших учётных несчастных случаев;

- в области безопасности гидротехнических сооружений - принятие мер по соблюдению собственниками ГТС (эксплуатирующими организациями) сроков декларирования безопасности сооружений, обеспечение выполнения графика предоставления деклараций как базы для категорирования объектов;

- в области федерального государственного строительного надзора - постоянное повышение качества проводимых проверочных мероприятий, совершенствование ведения

административного производства, регулярный мониторинг изменяющегося законодательства и применения его в надзорной деятельности;

- интенсификация контрольно-надзорной деятельности Ростехнадзора на территории перспективного развития ресурсной базы ТЭК – территории крайнего севера.

Оглавление

Общие положения	1
1. Доклад по правоприменительной практике ("как делать нельзя")	3
1.1. О проведённых в отношении подконтрольных лиц проверках и иных мероприятиях по контролю	3
1.2. О типовых и массовых нарушениях обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению	4
1.2.1. О нарушениях, приведших к аварийности и производственному травматизму	5
Аварийность	5
Производственный травматизм	7
1.2.2. Типовые и массовые нарушения обязательных требований	9
Федеральный государственный энергетический надзор, федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений	10
Типовые нарушения в отношении генерирующих объектов и объектов электросетевого хозяйства	10
Федеральный государственный строительный надзор (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии) и федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства	17
Типовые нарушения на объектах федерального государственного строительного надзора	17
Типовые нарушения в части деятельности саморегулируемых организаций	19
Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности	20
Типовые нарушения на объектах горнорудная и нерудная промышленность, объектах подземного строительства	20
Типовые нарушения на объектах котлонадзора и подъемных сооружениях	23
Типовые нарушения на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья	26
Типовые нарушения организаций химического комплекса	28
Типовые нарушения организаций оборонно-промышленного комплекса	31
Типовые нарушения на объектах магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа	32
Типовые нарушения на объектах газораспределения и газопотребления	33
Типовые нарушения на объектах нефтегазодобывающей промышленности	34
Типовые нарушения на объектах нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектах нефтепродуктообеспечения	35

Типовые нарушения в части надзора в угольной промышленности	36
1.2.3. Возможные мероприятия по устранению (недопущению) правонарушений	39
1.3. О наложенных по результатам контрольных мероприятий мерах административной и иной публично-правовой ответственности.....	40
1.4. О результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц.....	46
1.4.1. Судебная практика	46
1.5 Обзор рассмотрения обращений граждан и юридических лиц	53
2. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, дающим разъяснение, какое поведение является правомерным ("как делать нужно (можно)").....	56
2.1. О разъяснении неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований	56
2.2. О новых требованиях нормативных правовых актов	60
2.3. О необходимых для реализации новых требований нормативных правовых актов мероприятиях.....	62